



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели муниципальному автономному учреждению «Ледовый центр имени Виктора Кутергина» и соблюдение порядка управления имуществом, переданным на праве оперативного управления»

«24» марта 2024 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 раздела 1 плана работы Контрольного органа Сысертского муниципального округа на 2025 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Годовые и периодические бухгалтерские отчеты, финансовая отчетность; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие использование бюджетных средств; договоры, платежные и иные документы; финансовая отчетность; данные регистров бухгалтерского учета; иные документы, подтверждающие использование бюджетных средств относящиеся к цели проверки.

3. Объект контрольного мероприятия

Муниципальное автономное учреждение «Ледовый центр имени Виктора Кутергина»

4. Проверяемый период деятельности

2023–2024 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия

С 20 января по 20 марта 2025 года

6. Цель контрольного мероприятия

Цель 1: проверка использования бюджетных средств.

Вопросы контрольного мероприятия:

- 1) анализ соблюдения требований бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности и муниципального задания Учреждения;
- 2) проверка расходования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели;

3) правомерность использования средств, полученных от оказания платных услуг и осуществления приносящей доход деятельности;

4) соблюдение порядка расходования средств на оплату труда работников Учреждения;

5) проверка соответствия закупочной деятельности Учреждения действующему законодательству.

Цель 2: соблюдение порядка управления муниципальным имуществом.

Вопрос контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, переданным на праве оперативного управления в 2023-2024 годах.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Муниципальное автономное учреждение «Ледовый центр имени Виктора Кутергина» (далее – Учреждение, Заказчик), создано постановлением Администрации Сысертского городского округа от 12.10.2021 г. № 2185¹.

Устав Учреждения утвержден Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 12.10.2021 г. № 2185 (с изменениями от 13.03.2023 г. № 594-ПА).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Администрация Сысертского городского округа (далее – Администрация).

7.1. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка формирования муниципального задания², муниципальное задание формируется в процессе составления проекта бюджета Сысертского городского округа на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи бюджета Сысертского городского округа и лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В нарушение пункта 2.4 Порядка формирования муниципального задания, муниципальные задания на 2023 и 2024 годы утверждены с нарушением срока (09.02.2023г. и 26.02.2024г. соответственно).

В нарушение пункта 2.2 Порядка формирования муниципального задания, муниципальные задания на 2023 и 2024 годы не соответствуют форме, установленной Порядком формирования муниципального задания.

В соответствии с пунктом 5 Приказа Минфина № 186н³ и пунктом 2 раздела 1 Порядка составления и утверждения Плана ФХД № 1238, План ФХД составляется на финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

¹ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 12.10.2021 г. № 2185 «О создании муниципального автономного учреждения «Ледовый центр имени Виктора Кутергина».

² Постановление Администрации Сысертского городского округа от 29.03.2021г. № 622 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сысертского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

³ Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 г. № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»

В нарушение пункта 5 Приказа Минфина № 186н и пункта 2 раздела 1 Порядка составления и утверждения Плана ФХД № 1238, План ФХД на 2023 год составлен только на один финансовый год.

7.2. В соответствии с пунктом 3.22 Порядка формирования муниципального задания, предоставление субсидий осуществляется на основании Соглашения, в соответствии с типовой формой, утвержденной Приложением № 3 к Порядку.

В нарушение пункта 3.22 Порядка формирования муниципального задания, форма Соглашений на 2023 и 2024 годы не соответствует форме, утвержденной Порядком формирования муниципального задания.

Согласно подпункту 2 пункта 3.21 Порядка формирования муниципального задания изменение объема субсидии в течение срока муниципального задания осуществляется при соответствующем изменении объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Думы Сысертского городского округа о бюджете Сысертского городского округа на соответствующий финансовый год и плановый период, и (или) лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ГРБС, с учетом необходимой корректировки муниципального задания.

В нарушение подпункта 2 пункта 3.21 Порядка формирования муниципального задания, субсидия предоставлялась без внесения изменений в муниципальные задания на 2023 и 2024 годы.

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка формирования муниципального задания, учреждение выполняющие муниципальные задания, предоставляют главным распорядителям бюджетных средств, осуществляющих функции и полномочия учредителя, в ведении которых находятся учреждения, Отчет о выполнении муниципального задания по форме, установленной приложением № 2 к Порядку.

В нарушение пункта 2.8 Порядка формирования муниципального задания, форма Отчета о выполнении муниципального задания за 2023 год и за 2024 год, не соответствует утвержденной форме.

В 2023 и 2024 году субсидии на иные цели, Учреждению не предоставлялись.

При выборочной проверке расходования бюджетных средств за проверяемый период, выделенных в виде субсидий на выполнение муниципального задания, нарушений не установлено.

7.3. При проверке заключенных договоров аренды нежилого помещения в 2023 и 2024 году, нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 4 Порядка определения платы за выполненные работы, оказанные услуги, предоставляемые муниципальными бюджетными учреждениями Сысертского городского округа, сверх установленного муниципального задания, а также в иных случаях, утвержденного постановлением Администрации Сысертского городского

округа от 06.10.2011 № 2292⁴ (далее – Порядок определения платы), перечень платных услуг (работ) Учреждения, а также изменения в перечень платных услуг (работ), утверждаются приказом Учреждения по согласованию с учредителем.

В нарушение пункта 4 Порядка определения платы в 2023 году, перечень платных услуг (работ) в Учреждении не утвержден.

Платные услуги за проверяемый период предоставлялись по стоимости, которая не соответствует стоимости, утвержденной постановлением № 2937 (с изменениями).

Предметом договоров являются «услуги по предоставлению доступа к хоккейному корту» и «услуги по предоставлению доступа к спортивному залу». При этом в постановлении № 2937 и в актах оказанных услуг в наименовании указаны «аренда хоккейного корта» и «аренда спортивного зала».

Таким образом, выявлено фактическое несоответствие предмета договора и наименования услуг в актах оказанных услуг, а также наименования, утвержденного постановлением № 2937.

При выборочной проверке расходования средств от приносящей доход деятельности в 2023 году нарушений не установлено.

Дебиторская задолженность по доходам от приносящей доход деятельности по состоянию на 01.01.2024 года составляет 595,9 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2025 года составляет 727,3 тыс. рублей.

При проверке договоров с контрагентами, по которым сформировалась дебиторская задолженность, установлено:

В договорах о возмездном оказании услуг по предоставлению доступа к спортивному залу отсутствует срок уплаты за оказанные услуги.

По должникам, чья задолженность образовалась в течении 2023 года, меры по взысканию задолженности в сумме 384,4 тыс. руб. учреждением не проводились. В течении 2024 года, Учреждением были приняты недостаточные меры по взысканию задолженности в сумме 527,3 тыс. рублей.

Перечень и порядок оказания платных услуг, порядок расчетов потребителей за предоставление платных услуг, порядок учета и распределения средств, получаемых от оказания платных услуг, определен Положением об оказании платных услуг муниципального автономного учреждения «Ледовый центр имени Виктора Кутергина», утвержденным приказом Директора Учреждения от 13.05.2024 г. № 21 (далее – Положение об оказании платных услуг).

В 2024 году предоставлялась услуга на безвозмездной основе по предоставлению доступа к хоккейному корту.

⁴ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 06.10.2011 № 2292 «Об утверждении Порядка определения платы за выполненные работы, оказанные услуги, предоставляемые муниципальными бюджетными учреждениями Сысертского городского округа, сверх установленного муниципального задания, а также в иных случаях».

В Положении об оказании платных услуг, условия при которых услуги по предоставлению доступа к хоккейному корту предоставляются на безвозмездной основе отсутствуют.

Информирование о месте нахождения, режиме работы объектов спорта, правилах поведения на объектах спорта, осуществляется следующими способами:

- посредством телефонной связи по контактными телефонам, указанным на официальном сайте муниципального автономного учреждения «Ледовый центр имени Виктора Кутергина» arena-sysert.ru;
- в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для получения услуг по предоставлению доступа к хоккейному корту и спортивному залу, по электронной почте заявителями подавались заявки для обеспечения доступа к объекту спорта, по результатам рассмотрения которых составлялся график работы.

Стоит отметить, что информирование о порядке и сроках формирования предварительных заявок, оформления договоров о возмездном оказании услуг на официальном сайте Учреждения arena-sysert.ru отсутствует.

При выборочной проверке правомерности и эффективности расходования Учреждением средств от приносящей доход деятельности установлено следующее.

В нарушение пункта 7.14 части 7 Устава Учреждения, пунктов 6 и 7 главы 5 Положения об оказании платных услуг, Учреждением произведены расходы за счет средств от приносящей доход деятельности, которые не отвечают целям уставной деятельности.

Произведенные расходы, за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 93 295 руб. использованы неэффективно.

7.4. При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не выявлено.

7.5. В проверяемом периоде закупочная деятельность Учреждения осуществлялась на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В 2023 - 2024 годах закупки велись на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения «Ледовый центр имени Виктора Кутергина», утвержденного решением Наблюдательного совета⁵ МАУ «Ледовый центр имени Виктора Кутергина» от 06.12.2021 г. (далее – Положение о закупках).

В нарушение части 1 статьи 4⁶ Федерального закона 223-ФЗ изменения, внесенные в Положение о закупках 27.11.2024 г. размещены с нарушением установленного срока, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое

⁵ В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 2 Федерального закона 223-ФЗ в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения.

⁶ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктом 21 главы 4 Положения о закупках Заказчик размещает на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.

Порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана закупки установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее – Постановление № 908).

В нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 14 главы III Постановления № 908, пункта 21 главы 4 Положения о закупках план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в ЕИС Заказчиком не размещен, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4⁸ КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктом 18 главы 4 Положения о закупках в ЕИС не размещается и в план закупок не включается информация об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг и требования к форме такого плана установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932).

В нарушение пункта 1 части 15 статьи 4 Федерального закона 223-ФЗ, абзаца 1 пункта 4 Постановления № 932, пункта 18 главы 4 Положения о закупках в планы закупок товаров, работ, услуг на 2023 и 2024 годы не включена информация о закупках стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закона 223-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость

⁷ Нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

⁸ Нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона (более ста тысяч рублей), заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, в реестр договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки.

Порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 г. № 1132 «Об утверждении Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки» (далее – Постановление № 1132).

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона 223-ФЗ, подпункта а) пункта 10 Правил № 1132, пункта 293 Положения о закупках не размещена в реестре договоров в ЕИС информация о заключенных договорах стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закона 223-ФЗ.

В действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.4⁹ КоАП РФ.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктом 288 Положения о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ.

Порядок размещения в ЕИС отчетности о заключенных договорах установлен Постановлением № 908.

При этом в срок, не противоречащий части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктам 45, 45(1) Постановления № 908, пункту 288 Положения о закупках Заказчиком размещены в ЕИС недостоверные сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок.

Статьей 6.1¹⁰ Федерального закона № 223-ФЗ за учредителем закреплены полномочия и функции ведомственного контроля закупок автономного учреждения. Установлено, что в проверяемом периоде

⁹ Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанным законодательством, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

¹⁰ Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении соответственно федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных учреждений, права собственника имущества соответственно федеральных государственных унитарных предприятий, государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных унитарных предприятий, уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в [порядке](#), установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, местными администрациями.

мероприятия ведомственного контроля в отношении закупочной деятельности Учреждения Администрацией не осуществлялись.

В нарушение статьи 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации Администрацией не организован и не осуществляется.

По результатам осмотра (акт осмотра от 13.03.2025 г.) поставленного и оплаченного товара в рамках заключенных договоров, установлено следующее:

- в нарушение пункта 46 Приказа Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н¹¹, на объектах основных средств не нанесены инвенторные номера.

7.6. В ходе контрольного мероприятия установлено, что земельный участок с кадастровым номером 66:25:2901013:390, по состоянию на 01.01.2025 года не отражен в бухгалтерской отчетности Учреждения, что нарушает требования к бухгалтерской отчетности, определенные Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которого бухгалтерская отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении организации на отчетную дату, финансовом результате ее деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

Общий объем проверенных средств составил 89 773,2 тыс. руб., в том числе 69 912,1 тыс. руб. – субсидии на выполнение муниципального задания, 19 861,1 тыс. руб. – приносящая доход деятельность.

8. Пояснения или замечания руководителей объекта экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия

Пояснения и замечания на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

Председатель Контрольного органа
Сысертского муниципального округа

С.Л. Банникова

¹¹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».