



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 69 на проект решения Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

04.12.2024 г.

г. Сысерть

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 2 пункта 1 статьи 8 Положения «О Контрольном органе Сысертского городского округа», утвержденного решением Думы Сысертского городского округа 24.03.2022 г. № 398 (с изменениями) (далее – Положение о Контрольном органе), пункта 2 статьи 31 и статьи 55 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе», утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе) и пункта 11 раздела 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 27.12.2023 г. № 50 (с изменениями) Контрольным органом Сысертского городского округа (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета, проект решения).

Проект бюджета направлен в Думу Сысертского городского округа и Контрольный орган 13 ноября 2024 года, в установленный статьей 53 Положения о бюджетном процессе, срок (не позднее 15 ноября текущего финансового года).

В соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и статьей 53 Положения о бюджетном процессе проект внесен Финансовым управлением Администрации Сысертского городского округа (далее – Финансовое управление) по поручению Администрации Сысертского городского округа.

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольного органа на проект решения Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в

соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Положением о Контрольном органе, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта Решения о бюджете Сысертского городского округа», утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 03.02.2014 № 7.

При подготовке заключения Контрольный орган учитывал необходимость реализации положений, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2036 года», Указе Губернатора Свердловской области от 10 октября 2024 года № 454-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», решении Думы Сысертского городского округа от 04.12.2019 г. № 204 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сысертского городского округа на период до 2035 года», а также в постановлении Администрации Сысертского городского округа от 31.10.2024 № 4076-ПА «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» и постановлении Администрации Сысертского городского округа от 29.10.2024 г. № 4038-ПА «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и долговой политики Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

1.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Сысертского городского округа (далее – Прогноз) разработан в порядке, установленном Администрацией Сысертского городского округа¹ (далее – Администрация городского округа). Согласно пункту 2.5 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа (далее – Порядок), разработку Прогноза осуществляет Финансовое управление Администрации Сысертского городского округа при взаимодействии других участников процесса прогнозирования. Согласно пункту 2.7 Порядка, разработка Прогноза осуществляется в следующей последовательности:

- в срок до 1 июля текущего года разрабатывается предварительный Прогноз на плановый период и осуществляется информационное наполнение форм Прогноза в автоматизированной системе управления деятельностью исполнительных органов государственной власти Свердловской области (АСУ ИОГВ СО);

¹Постановление Администрации Сысертского городского округа от 20.01.2012 г. № 95 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа» (с изменениями от 10.09.2020 № 1633).

- в срок до 1 ноября текущего года разрабатывается уточненный Прогноз на плановый период и одобряется Администрацией городского округа.

В соответствии с Порядком Прогноз одобрен Администрацией городского округа 31 октября 2024 года².

В основе Прогноза заложен консервативный сценарий, который предполагает минимальную динамику основных показателей социально-экономического развития Сысертского городского округа при сохранении сложившейся структуры промышленного комплекса, снижении внутреннего спроса, невысокой инвестиционной активности частных компаний.

1.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 50 Положения о бюджетном процессе, основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского муниципального округа разработаны Администрацией городского округа до 1 ноября текущего года.

В соответствии с пунктом 6 Порядка и сроках разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского муниципального округа³, постановлением Администрации городского округа от 29.10.2024 г. № 4038-ПА утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и долговой политики Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского муниципального округа направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Сысертского муниципального округа, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, направленных на реализацию мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Сысертского муниципального округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского муниципального округа сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления муниципальной долговой политики Сысертского муниципального округа являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Сысертском муниципальном округе и способствуют решению задач, стоящих перед Сысертским муниципальным округом.

Реализация взвешенной долговой политики обеспечит необходимый объем финансирования расходов бюджета в социальной сфере, развитие

² Постановление Администрации Сысертского городского округа от 31.10.2024 № 4076-ПА «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

³ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 24.04.2019 г. № 786 «Об утверждении порядка и сроков разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа».

социальной инфраструктуры и проведение мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Сысертского муниципального округа при сохранении сбалансированности бюджета и максимальной экономии бюджетных средств.

1.4. Проект бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 39 Положения о бюджетном процессе составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Содержание проекта решения и его оформление соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 52 Положения о бюджетном процессе.

1.5. Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные главой 1 проекта бюджета, в сопоставлении с Решением Думы Сысертского городского округа от 21 декабря 2023 года № 132 «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 07.11.2024 № 185) представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2024 год (Решение от 21.12.23 г. № 132) первоначальное	Решение от 21.12.23 г. № 132 (в ред. от 07.11.2024 № 185)			Проект бюджета		
		2024 год	2025 год	2026 год	2025	2026 год	2027 год
Доходы	4359443,4	5104732,2	4414932,0	4474523,0	4777246,6	4761056,4	4839373,6
Расходы	4396145,4	5390099,6	4411914,0 ***	4471505,0 ****	4774228,6	4758038,4 *****	4839373,6 *****
Дефицит*	+36 702,0	+285 367,4**	-3 018,0	-3 018,0	-3 018,0	-3 018,0	0,0

* с минусом отражается превышение доходов над расходами (профицит), с плюсом дефицит

** в том числе остаток бюджетных средств на 01.01.2024 г. – 188 749,9 тыс. рублей

*** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 63 045,0 тыс. руб., или 3,6 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

**** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 126 089,0 тыс. руб., или 6,6 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

***** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 63 230,0 тыс. руб., или 3,1 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

***** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 124 100,0 тыс. руб., или 5,8 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Доходы бюджета в 2025 году планируется увеличить на 9,6 % к первоначальному бюджету 2024 года, расходы увеличатся на 8,6 %, дефицит бюджета предлагается снизить на 8,2%.

1.6. При проверке соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным нормативным правовым актам установлено, что формирование проекта местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта бюджета в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ:

- содержатся основные характеристики бюджета на очередной финансовый год;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и плановый период (приложение 3);

- бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и плановый период (приложение 4);

- статьей 7 проекта решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Сысертского городского округа на 2025 год в сумме 105 413,0 тыс. руб., что на 47,7 %, больше первоначальных на 2024 год (2026 год – 110 852,0 тыс. руб., 2027 год – 118 790,0 тыс. руб.);

- статьей 8 проекта решения определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году – 29 096,0 тыс. руб., в 2026 году – 29 156,0 тыс. руб., в 2027 году – 29 156,0 тыс. руб.;

- статьей 9 проекта решения предусмотрен размер резервного фонда Администрации Сысертского городского округа на каждый год (2025 - 2027 года) в сумме 8 000,0 тыс. руб., или 0,2%, 0,2% и 0,2% общего годового объема расходов бюджета соответствующих годов (пункт 3 статья⁴ 81 БК РФ);

- главой 4 проекта решения определен источник финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период (приложение 11);

- статьей 12 главы 3 проекта решения определен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на:

- 01.01.2026 г. - 200 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 100 000,0 тыс. руб.;

- 01.01.2027 г. – 200 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 100 000,0 тыс. руб.;

- 01.01.2028 г. – 150 000,0 тыс. руб. в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

- статьей 13 главы 3 проекту решения предусмотрен объем расходов на

⁴ 3. Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

обслуживание муниципального внутреннего долга, в том числе объем расходов бюджета Сысертского муниципального округа на уплату процентов, начисляемых на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Сысертскому муниципальному округу для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 -2027 годы по 20,0 тыс. руб. в год;

- пунктом 1 статьи 11 главы 2 проекта решения определен объем дотаций из бюджета Свердловской области на выравнивание бюджетной обеспеченности Сысертского муниципального округа на 2025 год – 55 329,0 тыс. руб., на 2026 год – 11 736,0 тыс. руб., на 2027 год – 3 361,0 тыс. руб.;

- пунктом 2 статьи 11 проекта решения определен объем дотаций из бюджета Свердловской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год – 965 530,0 тыс. руб., на 2026 год – 551 130,0 тыс. руб., на 2027 год – 391 254,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 10 к Проекту бюджета Программой муниципальных внутренних заимствований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утвержден перечень всех внутренних заимствований с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований, а также предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований (в соответствии со статьей 110.1 БК РФ), где:

1) кредиты, привлекаемые от кредитных организаций, составят в 2025 году 50 000,0 тыс. руб., в 2026 году - 0,0 тыс. руб., в 2027 году – 0,0 тыс. руб.;

2) бюджетные кредиты, привлекаемые из других бюджетов бюджетной системы, составят в 2025 году 0,0 тыс. руб., в 2026 году – 0,0 тыс. руб., в 2027 году – 0,0 тыс. рублей.

Также предусмотрены объемы средств, направляемые на погашение основной суммы долга по кредитам:

1) привлекаемым от кредитных организаций в сумме 50 000,0 тыс. руб. в 2025 году, в 2026 году – 0,0 тыс. руб., в 2027 году – 0,0 тыс. руб.;

2) бюджетным кредитам, привлекаемые из других бюджетов бюджетной системы, в 2025 году - 3 018,0 тыс. руб., в 2026 году – 3 018,0 тыс. руб., в 2027 году – 0,0 тыс. рублей.

Запланированный объем муниципальных внутренних заимствований не превысил установленные статьей 106 БК РФ ограничения, то есть не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования.

1.7. Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что

соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз доходов местного бюджета сформирован по видам доходов.

Расходная часть бюджета сформирована на основе расходных полномочий по вопросам местного значения Сысертского муниципального округа.

Источники финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

1.8. При составлении проекта местного бюджета реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с БК РФ;
- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями;
- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств, в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;
- исполнение расходных обязательств, установленных органами местного самоуправления и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходы бюджета муниципального округа

2.1. В соответствии со статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта о бюджете на рассмотрение представительного органа законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

Формирование доходов бюджета на 2025 год осуществлялось на основе налогового законодательства, сведений главных администраторов доходов бюджета, с учетом изменений в действующее законодательство, вводимых с 1 января 2025 года и применением индекса роста потребительских цен.

Прогноз поступлений доходов бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования налоговых и неналоговых доходов и оценки расходных полномочий Сысертского муниципального округа по вопросам местного значения для формирования проекта бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов⁵.

Согласно представленных расчетов Финансового управления, налоговые и неналоговые доходы бюджета округа на 2025 год рассчитаны на основании фактического исполнения доходной части бюджета округа в 2024 году (на 01.11.2024 г.), применения коэффициентов ожидаемого роста начислений в текущем году в результате увеличения количества объектов налогообложения, коэффициента собираемости, коэффициентов досчета до ожидаемых поступлений, исчисленных исходя из динамики или сроков поступлений (уплаты), коэффициента-дефлятора, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги), коэффициента собираемости в отчетном финансовом году.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 (ред. 27.10.2023 г.) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» прогнозирование поступлений доходов в 2025 году главными администраторами доходов местного бюджета осуществлялось на основании Методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Сысертского муниципального округа.

Суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального округа установлены в соответствии с проектом закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Статьями 61.6 и 62 БК РФ определены налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, к ним относятся:

Таблица 2

Наименование доходов	Норматив зачисления (%)
1	2
Налоговые доходы	
Земельный налог	100
Налог на имущество физических лиц	100
Налог на доходы физических лиц / в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей	15 / 13
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100
Единый сельскохозяйственный налог	100

⁵ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 12.11.2024 г. № 4179-ПА «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов и оценки расходных полномочий Сысертского муниципального округа по вопросам местного значения для формирования проекта бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

1	2
Государственная пошлина	Нормативы, зачисляемые в местный бюджет установлены пунктом 2 статьи 61.1 БК РФ
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100
Неналоговые доходы	
Доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	100
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных округов за исключением земельных участков)	100
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных округов	100
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	100
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов	100
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	60
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	Нормативы, зачисляемые в местный бюджет от уплаты штрафов установлены статьей 46 БК РФ
Безвозмездные поступления	Размер устанавливается законом об утверждении бюджета субъекта РФ.

2.2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год в сумме 4 777 246,6 тыс. руб., из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 3 026 557,6 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета по основным источникам доходов за 2023-2025 годы приведена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Виды доходов	Бюджет на 2023 год, утвержденный решением Думы СГО от 21.12.2022 № 42 (с изм. от 21.12.2023 № 131)		Бюджет на 2024 год, утвержденный решением Думы СГО от 21.12.2023 № 132 (первоначальный)		Бюджет на 2024 год, утвержденный решением Думы СГО от 21.12.2023 № 132 (с изм. от 29.08.2024 № 174)		Проект бюджета на 2025 год	
	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Собственные доходы	1 325 536,2	33,2	1 481 488,0	34,0	1 725 455,4	34,3	1 750 689,0	36,6
В т.ч. налоговые доходы, из них:	1 015 640,8	25,4	1 319 331,0	30,3	1 480 448,1	29,4	1 514 071,0	31,7
Налог на доходы физических лиц	575 577,3	14,4	737 028,0	16,9	807 145,1	16,0	864 713,0	18,1
Доходы от уплаты акцизов	89 246,5	2,2	95 695,0	2,2	95 695,0	1,9	116 882,0	2,5
Налоги на совокупный доход	130 710,0	3,3	285 734,0	6,6	336 734,0	6,7	249 658,0	5,2
Налоги на имущество физических лиц	30 366,0	0,8	33 853,0	0,8	33 853,0	0,7	35 899,0	0,8
Земельный налог	176 184,0	4,4	153 371,0	3,5	193 371,0	3,8	230 605,0	4,8
Госпошлина	13 557,0	0,3	13 650,0	0,3	13 650,0	0,3	16 314,0	0,3
Неналоговые доходы	312 895,4	7,8	162 157,0	3,7	245 007,3	4,9	236 618,0	4,9
Арендная плата за земельные участки	81 685,0	2,1	65 037,0	1,5	85 037,0	1,7	76 313,0	1,6
Доходы от сдачи в аренду имущества	2 789,0	0,1	2 911,0	0,1	2 911,0	0,1	2 466,0	0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных округов	9 055,5	0,2	7 774,0	0,2	7 774,0	0,2	15 148,0	0,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	719,0	0	1 247,0	0	2 951,6	0	4 429,0	0,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	12 605,0	0,3	5 444,0	0,1	5 444,0	0,1	4 036,0	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	198 784,6	5,0	74 938,0	1,7	130 104,7	2,6	128 681,0	2,7
Штрафы	3 745,0	0,1	4 806,0	0,1	10 306,9	0,2	5 525,0	0,1
Прочие неналоговые доходы	512,3	0	0	0	478,1	0	20,0	0
Безвозмездные поступления, в т.ч.	2 662 604,2	66,8	2 877 955,4	66,0	3 308 697,6	65,7	3 026 557,6	63,4
Дотации бюджетам	676 625,0	17,0	1 042 291,0	23,9	1 043 578,1	20,7	1 020 859,0	21,4
Субсидии	244 560,3	6,2	207 412,5	4,8	380 347,9	7,6	150 773,9	3,2
Субвенции	1 380 938,6	34,6	1 483 061,2	34,0	1 601 204,7	31,8	1 854 924,7	38,8
Иные межбюджетные трансферты	360 480,3	9,0	145 190,7	3,3	283 566,9	5,6	0	0
Прочие безвозмездные поступления	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего доходов	3 988 140,4	100	4 359 443,4	100	5 034 153,0	100	4 777 246,6	100

По сравнению с бюджетом 2024 года в 2025 году прогнозируется увеличение доходов бюджета муниципального округа на 417 803,2 тыс. руб., или 9,6 % от первоначального прогноза (в сравнении с уточненным прогнозом – уменьшение доходов на 256 906,4 тыс. рублей).

Проектом бюджета на 2025 год в сравнении с уточненным прогнозом 2024 года планируется увеличение налоговых доходов на 33 624,9 тыс. руб., или на 2,3 %, уменьшение неналоговых доходов на 8 408,3 тыс. руб., или на 3,4 %, уменьшение безвозмездных поступлений на 282 140,0 тыс. руб., или на 8,5 %.

Доходная часть в проекте бюджета сформирована, в основном за счет безвозмездных поступлений и налоговых доходов, на долю которых приходится 63,4 % и 31,7 % соответственно. Неналоговые доходы составили всего 4,9 % всех планируемых доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц в проекте бюджета является основным источником доходов и занимает наибольший удельный вес в структуре собственных доходов – 18,1 %. В 2024 году поступление прогнозируется в сумме 864 713,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2024 года больше на 57 567,9 тыс. руб., или на 7,1 %.

На 2025 год, в соответствии со статьей 61.6 БК РФ, норматив отчислений в бюджет муниципального округа составляет 15 %. В соответствии с Законом Свердловской области от 26.12.2011 г. № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» (в ред. от 31.05.2024 г.), единый норматив отчислений в местный бюджет составляет 1 %. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджет Сысертского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2024 год и составляют 20,0 % (в 2024 году дополнительный норматив отчислений составлял 25,0 %).

Прогнозируемое поступление доходов от уплаты акцизов в 2025 году предусмотрено в сумме 116 882,0 тыс. руб. что в сравнении с бюджетом 2024 года больше на 21 187,0 тыс. руб., или на 22,1 %. Дифференцированный норматив отчислений в бюджет муниципального округа на 2025 год от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составляет 0,47162.

Прогнозируемое поступление налога на совокупный доход в 2025 году предусмотрено в сумме 249 658,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2024 года меньше на 87 076,0 тыс. руб., или на 25,8 %.

В проекте бюджета на 2025 год прогноз поступлений налога на имущество физических лиц составил 35 899,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2024 года больше на 2 046,0 тыс. руб., или на 6,0 %. При расчете налога на имущество физических лиц на 2025 год учтен уровень собираемости налога на территории Сысертского городского округа в 2024 году.

Прогнозируемое поступление земельного налога в 2025 году предусмотрено в сумме 230 605,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2024 года больше на 37 234,0 тыс. руб., или на 19,2 %. Расчет платежей выполнен на основании оценки поступлений в 2024 году.

В проекте бюджета на 2025 год неналоговые доходы предусмотрены в сумме 236 618,0 тыс. руб., что по сравнению с уточненным бюджетом 2024 года меньше на 8 389,3 тыс. руб., или на 3,4 %.

Основным источником формирования неналоговых доходов являются:

- поступления арендной платы за земельные участки в сумме 76 313,0 тыс. руб.;
- доходы от сдачи в аренду имущества в сумме 2 466,0 тыс. руб.;
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципального округа в сумме 15 148,0 тыс. руб.;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 128 681,0,0 тыс. рублей.

Безвозмездные перечисления проектом бюджета предусмотрены в сумме 3 026 557,6 тыс. руб., в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных округов на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета 1 020 859,0 тыс. руб.;
- субсидии 150 773,9 тыс. руб.;
- субвенции 1 854 924,7 тыс. руб., в том числе:
 - субвенции бюджетам муниципальных округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг 8 700,9 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации 203 819,8 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации 12,8 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам муниципальных округов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан 30 319,8 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам муниципальных округов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме 65,4 тыс. руб.;
 - прочие субвенции бюджетам муниципальных округов 1 612 006,0 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета муниципального округа

3.1. Расходы местного бюджета сформированы в соответствии с постановлением Администрации городского округа от 12.11.2024 г. № 4179-ПА «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов и оценки расходных полномочий Сысертского муниципального округа по вопросам местного значения для формирования проекта бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Формирование расходов бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год осуществлялось с учетом:

- индексации размеров оплаты труда работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления (с 01.10.2025 – 1,045%; с 01.10.2026 – 1,04%; с 01.10.2027 – 1,04% в связи с ростом потребительских цен);
- роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям;
- применения коэффициента оптимизации к суммарной оценке расходных полномочий городского округа в размере 0,85⁶ (или уменьшение плановых показателей на 1,5%).

3.2. Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте бюджета, на 2025 год составит 4 774 228,6 тыс. руб., на 2026 год – 4 758 038,4 тыс. руб., на 2027 год – 4 839 373,6 тыс. рублей.

Определен объем условно утвержденных расходов на плановый период 2026 года в сумме 63 230,0 тыс. руб., 2027 года – 124 100,0 тыс. рублей.

Структура и динамика расходов бюджета Сысертского муниципального округа в 2024-2027 годах приведена в таблице 4:

⁶ Пункт 16 Приказа Минфина Свердловской области от 31.10.2024 N 529 "Об утверждении исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (вместе с "Методикой оценки объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов", "Перечнем показателей для определения оценки расходных полномочий поселений, муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов"):

К суммарной оценке расходных полномочий муниципального района (муниципального округа, городского округа) применяется коэффициент оптимизации, в размере 0,85. Коэффициент оптимизации не применяется к расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений, организаций и органов местного самоуправления, организацию транспортного обслуживания населения, обеспечение пожарной безопасности, профилактику терроризма и экстремизма, предоставление социальных выплат взамен предоставления бесплатно в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, финансовое обеспечение мероприятий, планируемых к реализации в рамках государственных программ Свердловской области на условиях софинансирования.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Бюджет на 2024 год, утвержденный решением Думы СГО от 21.12.2023 г. № 132 (первоначальный)		Бюджет на 2024 год, утвержденный решением Думы СГО от 21.12.2023 г. № 132 (с изм. от 07.11.2024 г. № 185)		Проект (годы)					
					2025		2026		2027	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общегосударственные вопросы	208260,8	4,7	291558,5	5,4	273717,8	5,7	234068,9	4,9	233769,3	4,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	19990,0	0,5	22061,8	0,4	24950,0	0,5	23450,0	0,5	23450,0	0,5
Национальная экономика	500831,8	11,4	857101,6	15,9	467617,5	9,8	447617,5	9,4	397617,5	8,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	602574,0	13,7	840933,6	15,6	478974,0	10,0	341613,9	7,2	268231	5,5
Охрана окружающей среды	6300,0	0,1	13795,1	0,3	30000,0	0,6	10000,0	0,2	10000,0	0,2
Образование	2376035,0	54,0	2549115,9	47,3	2670054,3	55,9	2816467,6	59,2	2952465,9	61,0
Культура, кинематография	306902,0	7,0	343371,0	6,4	390637,0	8,2	375970,6	7,9	375970,6	7,8
Социальная политика	235790,4	5,4	287489,0	5,3	267579,0	5,6	275019,9	5,8	283169,3	5,9
Физическая культура и спорт	138741,4	3,2	183953,2	3,4	170379,0	3,6	170280,0	3,6	170280,0	3,5
Средства массовой информации	700,0	0,0	700,0	0,0	300,0	0,0	300,0	0,0	300,0	0,0
Обслуживание государственного долга и муниципального долга	20,0	0,0	20,0	0,0	20,0	0,0	20,0	0,0	20,0	0,0
Условно утверждаемые (утвержденные) расходы							63230	1,3	124100	2,6
ИТОГО	4396145,4	100	5390099,6	100	4774228,6	100	4758038,4	100	4839373,6	100

В структуре общего объема расходов бюджета Сысертского муниципального округа на 2025 год наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, культура, социальная политика и физическая культура и спорт, объем которых в совокупности составит в расходах 2025 года – 73,3 % (3 498 649,3 тыс. руб.), 2026 года – 76,5 % (3 637 738,1 тыс. руб.), 2027 года – 78,2 % (3 781 885,2 тыс. руб.), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

3.3. В соответствии со статьей 172 БК РФ проект решения сформирован в программной структуре расходов на основе двадцати муниципальных программ. Объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение программ в 2025 году составит 4 571 288,8 тыс. руб., в 2026 году – 4 531 542,5 тыс. руб., в 2027 году – 4 552 333,5 тыс. рублей. Пунктом 3 статьи 5 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (приложение 5).

Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета составила 95,7% в 2025 году, 95,2% в 2026 году, 94,1% в 2027 году.

Таким образом, программная часть расходов стабильна и сопоставима с уровнем 2023 года (96,6 %) и 2024 года (96,5%).

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа⁷ одним из приоритетов бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами является совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами.

4. Дефицит местного бюджета

Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 08.11.2024 г. № 4146-ПА «Об утверждении перечня главных администраторов источника финансирования дефицита бюджета Сысертского муниципального округа на очередной год и плановый период» утвержден главный администратор источника финансирования дефицита бюджета Сысертского муниципального округа – Финансовое управление.

Статьей 3 проекта решения предлагается установить дефицит местного бюджета в размере – 3 018,0 тыс. рублей на 2025 год, - 3 018,0 тыс. рублей на 2026 год и 0,0 тыс. рублей на 2027 год.

Проектом бюджета предусмотрено формирование местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с учетом частичного погашения ранее полученных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации за счет доходных источников.

Состав источников финансирования дефицита соответствует статье 96 БК РФ и включает в себя кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Динамика и структура источников финансирования дефицита бюджета в 2023-2027 годах приведена в таблице 5.

⁷ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 29.10.2024 г. № 4038-ПА «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и долговой политики Сысертского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Таблица 5
(тыс. рублей)

Виды источников	Первоначально утвержденный бюджет на 2023 (решение от 22.12.2022 № 42)	Первоначально утвержденный бюджет на 2024 (решение от 21.12.2023 № 132)	Проект бюджета на 2025 год	Проект бюджета на 2026 год	Проект бюджета на 2027 год
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	-4 895,0	36 702,0	-3 018,0	-3 018,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	39 720,0	0,0	0,0	0,0
Привлечение муниципальными округами кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	68 720,0	50 000,0	0,0	0,0
Погашение муниципальными округами кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	29 000,0	50 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации*	-4 895,0	-3 018,0	-3 018,0	-3 018,0	0,0
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в валюте Российской Федерации	-4 895,0	-3 018,0	-3 018,0	-3 018,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	-3 816 021,8	-4 428 163,4	-4 827 246,6	-4 761 056,4	-4 839 373,6
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	3 816 021,8	4 428 163,4	4 827 246,6	4 761 056,4	4 839 373,6

*- с минусом отражается погашение долговых обязательств, с плюсом получение заемных денежных средств.

** - с минусом отражается увеличение остатков, с плюсом уменьшение остатков.

5. Выводы и предложения

При подготовке проекта бюджета соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

- составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

- прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за муниципальным образованием, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

- объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

- расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к проекту бюджета отсутствуют.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова