

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности использования средств областного бюджета,
выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года (при необходимости –
в более ранний период) на организацию и обеспечение отдыха и
оздоровления детей в Свердловской области (совместно с контрольно-
счетными органами муниципальных образований, расположенных на
территории Свердловской области (по согласованию))»
на объекте: Управление образования Администрации Сысертского
городского округа**

10.10.2024 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 1.21 плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2024 год, пункт 3 раздела 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2024 год.

2. Предмет мероприятия: использование бюджетных средств, выделенных на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Свердловской области.

3. Исследуемый период: 2023 год, истекший период 2024 года.

4. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Оценить эффективность планирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию полномочий по организации отдыха и оздоровления детей в Свердловской области.

Цель 2. Оценить доступность услуг организаций отдыха и оздоровления детей в Свердловской области.

5. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

5.1. Анализ нормативного правового регулирования в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, полномочий органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления.

5.2. Анализ сети организаций, предоставляющих услуги отдыха и оздоровления детей, их расположения, территорий обслуживания.

5.3. Анализ планирования и расходования бюджетных средств на обеспечение отдыха и оздоровления детей в Свердловской области.

5.4. Анализ заключения и исполнения контрактов и договоров на осуществление деятельности по организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

5.5. Оценка реализации полномочий в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

5.6. Оценка качества предоставления услуг отдыха и оздоровления детей.

5.7. Оценка результативности мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия на объекте: с 06.05.2024 года по 30.09.2024 года.

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

7.1. Отдых и оздоровление детей, в том числе обеспечение безопасности их жизни и здоровья осуществляется в соответствии с законом Свердловской

области от 15.06.2011 г. № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей Свердловской области» (далее – Закон № 38-ОЗ).

Сысертский городской округ наделен полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в соответствии с законом Свердловской области от 28.05.2018 г. № 53-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей».

При определении нормативных затрат на оказание услуги по организации отдыха и оздоровления детей Управление образования Администрации Сысертского городского округа руководствуется постановлением Правительства Свердловской области от 03.08.2017 г. № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» (далее – Постановление № 558-ПП).

В соответствии с пунктом 3.1.4 Положения об Управлении образования Администрации Сысертского городского округа, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 29.03.2018 г. № 49¹ Управление образования Администрации Сысертского городского округа (далее – Управление образования) осуществляет мероприятия по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

7.2. По состоянию на 01.01.2024 г. в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр), расположенных на территории Свердловской области, содержатся сведения о 40 организациях, расположенных на территории Сысертского городского округа.

В 2024 году в Сысертском городском округе фактически осуществляют деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей на базе 40 муниципальных организаций.

Общая мощность организаций всех форм собственности позволяет в 2024 году обеспечить отдых и оздоровление 2 620 детей.

Проектная мощность учреждений, согласно письму Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18.08.2011 г. № 18-2/10/10/1-5182, указывается в паспорте организаций отдыха и оздоровления детей и подростков на очередной год, который представляют в уполномоченный орган для включения в Реестр. Согласно пояснений, предоставленных Управлением образования, паспорта организаций отдыха и оздоровления детей и подростков отсутствуют в связи с тем что, в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 г. № 570² и статьей 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ³, в котором основанием для включения организации отдыха детей и их оздоровления в Реестр является представление в уполномоченный орган Сведений об организации.

¹ Решение Думы Сысертского городского округа от 29.03.2018 г. № 49 «Об утверждении Положения об Управлении образования Администрации Сысертского городского округа» (с изменениями).

² «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления».

³ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Учреждения, предоставляющие услугу по организации отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Сысертского городского округа, обеспечены необходимым количеством педагогических работников. В 2024 году количество педагогических работников в организациях отдыха и оздоровления детей в лагерях с дневным пребыванием по Сысертскому городскому округу составило 476 педагогов.

В 2024 году для организации отдыха и оздоровления детей в лагерях с дневным пребыванием вожатые, студенты педагогических вузов и колледжей, а также студенческие отряды не привлекались.

7.3. В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 56 Устава Сысертского городского округа, утвержденного решением Сысертского районного Совета от 16.06.2005 г. № 81, составление проекта бюджета основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

В рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в Сысертском городском округе на 2021-2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Сысертского городского округа от 23.03.2020 № 575 (с изменениями) (далее – муниципальная программа), реализуется подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования, отдыха и оздоровления детей в Сысертском городском округе» (далее – подпрограмма).

Решением Думы Сысертского городского округа от 22.12.2022 г. № 42 «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 21.12.2023 г. № 131) в 2023 году на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков Сысертского городского округа предусмотрено 59 371,0 тыс. руб., из них:

- 37 371,0 тыс. руб. – средства областного бюджета;
- 22 000,0 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Решением Думы Сысертского городского округа от 22.12.2023 г. № 132 «О бюджете Сысертского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями от 30.05.2024 г. № 159) в 2024 году на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков Сысертского городского округа предусмотрено 67 510,1 тыс. руб., из них:

- 41 160,3 тыс. руб. – средства областного бюджета;
- 26 349,8 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Приведенные данные свидетельствуют о ежегодном увеличении бюджетных средств на организацию отдыха детей.

Согласно анализу достижения целевых показателей муниципальной программы, целевой показатель «Доля детей и подростков, получивших услуги по организации отдыха и оздоровления детей в санаторно-курортных учреждениях, загородных оздоровительных лагерях Свердловской области, от общей численности детей школьного возраста, а также иными формами оздоровления детей» достигнут полностью (80,7%), что соответствует подпункту 6 пункта 14 постановления № 558-ПП⁴.

⁴ Постановление Правительства Свердловской области от 03.08.2017 г. № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»:

«14. Рекомендовать главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:
5) ежегодно предусматривать в местных бюджетах средства на организацию отдыха детей в каникулярное время в объеме, не меньшем выделенного на эти цели объема средств в предыдущем финансовом году;

Между Министерством образования и молодежной политики Свердловской области и Администрацией Сысертского городского округа в проверяемом периоде были заключены соглашения о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов:

- в 2023 году – 3 (три) соглашения на общую сумму 59 371,0 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 37 371,0 тыс. руб.;

- в 2024 году – 3 (три) соглашения на общую сумму 63 159,3 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 41 159,3 тыс. рублей.

7.4. В качестве объектов экспертно-аналитического мероприятия рассматривается:

- 1) Управление образования;
- 2) Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2 имени летчика, дважды героя Советского Союза Г.А. Речкалова» п. Бобровский;
- 3) Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 30» п. Большой Исток;
- 4) Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 17 «Рябинушка»;
- 5) Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 27 «Сказка»;
- 6) Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Центр внешкольной работы Сысертского городского округа»;
- 7) Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр детского технического творчества Сысертского городского округа».

Закупки товаров и услуг по организации отдыха детей и их оздоровления в анализируемом периоде осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4⁵, 5⁶ части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Всего заключены 128 договоров на общую сумму 17 311,3 тыс. руб., исполнены на 01.07.2024 г. в сумме 16 674,3 тыс. руб., из них:

- в 2023 году заключены 75 договоров на общую сумму 10 388,2 тыс. руб.;

- в 2024 году заключены 53 договора на общую сумму 6 923,1 тыс. рублей.

При заключении договоров стоимость путевок на организацию отдыха детей и их оздоровления в 2023 году не превышает предельную стоимость, утвержденную постановлением № 722-ПА.

б) обеспечить отдых и оздоровление за счет различных источников финансирования не менее 80 процентов детей школьного возраста, подлежащих оздоровлению».

⁵ Закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

⁶ Закупки товара, работы или услуги могут осуществляться муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

При заключении договоров стоимость путевок на организацию отдыха детей и их оздоровления в первом полугодии 2024 года не превышает предельную стоимость, утвержденную постановлением № 1043-ПА.

В сравнении с 2023 годом стоимость отдыха детей и их оздоровления на побережье Черного моря увеличилась на 15 %, стоимость проезда на 19 %, в детских загородных лагерях увеличилась на 9 %, в санаториях 4,5 %. Стоимость путевки в лагерь с дневным пребыванием увеличилась на 8 %.

Приобретение путевок в загородные стационарные оздоровительные лагеря и лагеря с дневным пребыванием осуществлялось за счет средств субсидий и средств родителей, поступивших на лицевые счета учреждений.

Общий объем проверенных средств составляет 17 311,3 тыс. рублей.

7.5. Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей проводилась в соответствии с Законом № 38-ОЗ и Постановлением № 558-ПП.

Муниципальная услуга в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей предоставлялась с соблюдением всех требований административного регламента, утвержденного постановлением Администрацией Сысертского городского округа от 19.05.2023 г. № 1361-ПА «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» на территории Сысертского городского округа» (далее – Постановление № 1361-ПА) и постановлением Администрации Сысертского городского округа от 10.09.2021 г. № 1923 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление путевок в организации отдыха детей и их оздоровления в учебное время (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)» (далее – Постановление № 1923).

Административный регламент на территории Сысертского городского округа, утвержденный Постановлением № 1361-ПА, разработан в целях повышения качества и доступности предоставления муниципальной услуги, определяет стандарт, сроки и последовательность действий при осуществлении полномочий по ее предоставлению в Сысертском городском округе.

Муниципальная услуга предоставляется Управлением образования.

При анализе реализации в Сысертском городском округе процедур по предоставлению муниципальной услуги организация отдыха и оздоровления детей в соответствии с Административными регламентами, утвержденными Постановлениями № 1361-ПА и № 1923, установлено, форма заявлений не соответствует форме, утвержденной Постановлениями № 1361-ПА и № 1923, а также приложенные к заявлению документы не соответствуют утвержденному перечню.

В ходе проверки были выявлены случаи, когда одним и тем же детям два раза предоставлялись путевки в детские оздоровительные лагеря, при наличии детей в очереди.

7.6. Оценка качества предоставления услуг отдыха и оздоровления детей в Сысертском городском округе проводилась в лагерях с дневным пребыванием.

Все организации, предоставляющие услуги по отдыху и оздоровлению, включены в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных

на территории Свердловской области (далее – реестр организаций отдыха детей и их оздоровления).

Согласно реестру организаций отдыха детей и их оздоровления, у всех организаций имеется санитарно-эпидемиологическое заключение.

Медицинское обслуживание в организациях осуществляется в соответствии с договорами, заключенными с Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница».

7.7. В 2024 году уровень охвата детского населения Сысертского городского округа организованным отдыхом и оздоровлением составил 80,2 %, что соответствует подпункту 6 пункта 14 Постановления № 558-ПП.

Согласно проведенному анализу, количество детей, получивших услуги по оздоровлению и отдыху, ежегодно увеличивается.

В ходе проверки установлено, что имеются случаи выдачи путевок 21 ребенку, с пропиской не в Сысертском городском округе (г. Екатеринбург, Челябинская область, Белоярский район), но обучающимися в образовательных организациях Сысертского городского округа.

Согласно регламенту заявителями на предоставление услуги по оздоровлению и отдыху детей являются родители (законные представители) детей, проживающих на территории Сысертского городского округа или являющихся обучающимися образовательных организаций, расположенных на территории Сысертского городского округа.

Управление образования при составлении отчетов в Министерство в случае, если один и тот же ребенок посещал лагерь с дневным пребыванием, а затем уехал в загородный оздоровительный лагерь или в санаторно-оздоровительный лагерь, считает, что услуга оказана двум детям (пояснения предоставлены Управлением образования).

По Сысертскому городскому округу с 2021 года по 2024 год произошло увеличение количества детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, за счет сокращения продолжительности смен.

На территории Сысертского городского округа дети отдыхали в лагерях с дневным пребыванием, расположенным в муниципальных образовательных учреждениях Сысертского городского округа.

Администрация Сысертского городского округа не является учредителем загородных оздоровительных лагерей, находящихся на территории Сысертского городского округа.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова