



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ объема, структуры и обслуживания муниципального
внутреннего долга Сысертского городского округа за 2023-2024 года»
(по поручению Думы Сысертского городского округа)**

«25» июля 2025 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 раздела 2 плана работы Контрольного органа Сысертского муниципального округа на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 27.12.2024 г. №34.

2. Предмет контрольного мероприятия

деятельность по управлению муниципальным долгом Администрации Сысертского городского округа, муниципальные правовые акты, определяющие деятельность по управлению муниципальным долгом, параметры муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание, показатели исполнения бюджета, кредитные договора, муниципальная долговая книга, платежные поручения, регистры бюджетного учета, бюджетная отчетность Администрации Сысертского городского округа.

3. Объект контрольного мероприятия

Финансовое управление Администрации Сысертского муниципального округа (далее – Финансовое управление).

4. Проверяемый период деятельности

2023–2024 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия

с 02 июня по 25 июля 2025 года

6. Цель контрольного мероприятия

Цель: Осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства в процессе формирования и управления муниципальным долгом, оценка эффективности управления и обслуживания муниципального долга, осуществление контроля за правильностью ведения муниципальной долговой книги, своевременностью погашения долговых обязательств.

Вопросы контрольного мероприятия:

- 1) Оценка достаточности и актуальности нормативной правовой базы, регламентирующей организацию деятельности по управлению муниципальным долгом;
- 2) Анализ объема и структуры муниципального долга, использование муниципальных заимствований;
- 3) Анализ расходов на обслуживание муниципального долга;
- 4) Проверка правильности ведения муниципальной долговой книги.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Финансовое управление является функциональным органом Администрации Сысертского муниципального округа, обеспечивающим реализацию полномочий органов местного самоуправления Сысертского муниципального округа (далее – муниципальный округ) в части вопросов местного значения по формированию и организации исполнения, а также контроля за исполнением бюджета муниципального округа, участвующим в выработке единой политики в сфере финансов, социально-экономического развития, налоговой политики и бюджетного процесса в муниципальном округе и осуществляющим другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления муниципального округа.

В проверяемом периоде Финансовое управление осуществляло свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Решением Думы Сысертского городского округа от 27.08.2020 г. № 247 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении Администрации Сысертского городского округа» (далее – Положение о Финансовом управлении).

7.1. Согласно статье 62 Устава Сысертского городского округа, утвержденного Решением Сысертского районного Совета от 16.06.2005 г. № 81 (с изменениями), муниципальный округ вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг. Муниципальные заимствования от имени муниципального образования осуществляет Администрация Сысертского городского округа (далее – Администрация). Долговые обязательства муниципального округа, возникающие в результате осуществления муниципальных заимствований, образуют муниципальный долг, который обеспечивается казной муниципального округа.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соответствия бюджетному законодательству муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории Сысертского городского округа в части осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом:

1. Решение Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе» (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе).

Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в части статей 20 «Муниципальный долг», 20.1 «Предельный объем муниципальных заимствований. Верхний предел муниципального внутреннего долга и предельные значения показателей долговой устойчивости муниципального образования», 20.2 «Программа муниципальных внутренних заимствований», 20.3 «Программа муниципальных гарантий», 21 «Муниципальные гарантии», 23 «Порядок и условия предоставления муниципальных гарантий», 24 «Предоставление и использование муниципальных гарантий», 25 «Муниципальная долговая книга» соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

2. Программы муниципальных заимствований Сысертского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные решениями Думы Сысертского городского округа о бюджете на 2023¹ и 2024² годы, соответствуют статье 20.2 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе и статье 110.1 БК РФ.

3. Постановление Администрации Сысертского городского округа от 14.07.2015 г. № 1879 «Об утверждении Положения о порядке ведения муниципальной долговой книги Сысертского городского округа» (с изменениями от 07.07.2022 г. № 1714-ПА) (далее – Положение о порядке ведения долговой книги).

В Положении о порядке ведения долговой книги имеется ссылка на документ, утративший силу, а именно Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденный решением Думы Сысертского городского округа от 26.09.2013 г. № 247.

4. Решение Думы Сысертского городского округа от 26.11.2020 г. № 279 «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления муниципальных гарантий Сысертского городского округа» (далее – Положение о порядке и условиях предоставления муниципальных гарантий).

Положение о порядке и условиях предоставления муниципальных гарантий Решением Думы Сысертского муниципального округа от 24.04.2025 г. № 231³ приведено в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Постановления Администрации Сысертского городского округа от 27.10.2022 г. № 2768-ПА «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – Прогноз социально-экономического развития на 2023 год) и от 25.10.2023 г. № 3213-ПА «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на 2024 год и

¹ Решение Думы Сысертского городского округа от 22.12.2022 г. № 42 «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 21.12.2023 № 131).

² Решение Думы Сысертского городского округа от 21.12.2023 г. № 132 «о бюджете Сысертского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями от 26.12.2024 г. № 203).

³ Решение Думы Сысертского муниципального округа от 24.04.2025 г. № 231 «О внесении изменений в Решение Думы Сысертского городского округа от 26.11.2020г. №279 «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления муниципальных гарантий Сысертского городского округа».

плановый период 2025-2026 годов» (далее – Прогноз социально-экономического развития на 2024 год).

Прогноз социально-экономического развития на 2023 и 2024 годы разработан в соответствии со статьями 172, 173 БК РФ.

6. Постановления Администрации Сысертского городского округа от 10.11.2022 г. № 2911-ПА «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Долговая политика на 2023 год) и от 01.11.2023 г. № 3339-ПА «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Долговая политика на 2024 год).

Долговая политика на 2023 и 2024 годы разработана в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 БК РФ.

7. Постановления Администрации Сысертского городского округа от 10.02.2021 г. № 235 «Об утверждении бюджетного прогноза Сысертского городского округа на период до 2026 года» (с изменениями от 31.01.2022 г. № 176-ПА, 11.01.2023 г. № 3-ПА) (далее – Бюджетный прогноз до 2026 года) и от 21.02.2024 г. № 636-ПА «Об утверждении Бюджетного прогноза Сысертского городского округа на период до 2030 года» (далее – Бюджетный прогноз до 2030 года).

Бюджетные прогнозы до 2026 и 2030 года разработаны на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа. Бюджетные прогнозы разработаны в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

8. Решение Думы Сысертского городского округа от 28.05.2020 г. № 231 «Об утверждении положения по регулированию муниципального долга Сысертского городского округа» (далее – Положение по регулированию муниципального долга).

Положение по регулированию муниципального долга разработано в соответствии с БК РФ и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

В результате анализа установлено, что в Сысертском городском округе разработаны и утверждены основные документы, регулирующие учет долговых обязательств, и отдельные вопросы управления муниципальным долгом.

7.2. Структура муниципального долга Сысертского городского округа на 01.01.2023 г. и на 01.01.2024 г. соответствует статье 99 БК РФ и состоит из бюджетных кредитов, полученных из бюджета Свердловской области.

Муниципальный долг Сысертского городского округа по состоянию на 01.01.2024 г. составил в сумме 9 052,4 тыс. руб. или 0,65% от общего годового

объема доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объема безвозмездных поступлений, по состоянию на 01.01.2025 г. составил в сумме 6 034,9 тыс. руб. или 0,43 % от общего годового объема доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объема безвозмездных поступлений.

В Сысертском городском округе наблюдается уменьшение муниципального долга:

- в 2023 году в сравнении с 2022 годом муниципальный долг уменьшился на 4 894,4 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2024 года составил 9 052,4 тыс. рублей⁴;

- в 2024 году в сравнении с 2023 годом муниципальный долг уменьшился на 3 017,5 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2025 года составил 6 034,9 тыс. рублей⁵.

Пунктом 1 статьи 13 Решения о бюджете на 2023 год и пунктом 1 статьи 12 Решения о бюджете на 2024 год верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 г. и на 01.01.2025 г. утвержден в размере 180 000,0 тыс. рублей.

Фактический объем муниципального долга Сысертского городского округа за 2023 и 2024 год не превысил установленные Решениями Думы Сысертского городского округа пределы, а также не превысил ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 БК РФ⁶.

В 2023 году при установленном объеме верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в размере 90 000,0 тыс. руб., объем предоставленных муниципальных гарантий составил 59 053,3 тыс. руб., фактическое исполнение составило 59 053,3 тыс. рублей.

В 2024 году при установленном объеме верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в размере 116 875,4 тыс. руб., объем предоставленных муниципальных гарантий составил 116 875,4 тыс. руб., фактическое исполнение составило 116 875,4 тыс. рублей.

Утвержденный и фактический объем муниципального долга в 2023 и 2024 году не превышает допустимый.

В соответствии со статьей 160.2 БК РФ, постановлением Администрации Сысертского городского округа от 02.12.2022 № 3137-ПА «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования

⁴ Решение Думы Сысертского городского округа от 30.05.2024 г. № 160 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2023 год».

⁵ Решение Думы Сысертского городского округа от 29.05.2025 г. № 234 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2024 год».

⁶ Объем муниципального долга не должен превышать утвержденным решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

дефицита бюджета Сысертского городского округа», главным администратором источников финансирования дефицита бюджета утверждено Финансовое управление Администрации Сысертского городского округа.

Согласно разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117):

- на 01 января 2024 года бюджет исполнен с профицитом «-» 172 554,5 тыс. руб., в том числе:

1) погашение бюджетами городских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации – «-» 4 894,4 тыс. руб.;

2) изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – «-» 167 660,2 тыс. рублей.

- на 01 января 2025 года бюджет исполнен с профицитом «-» 391 681,3 тыс. руб., в том числе:

1) погашение бюджетами городских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации – «-» 3 017,5 тыс. руб.;

2) изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета «-» 388 663,9 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Сысертского городского округа в соответствии с подпунктом 1 статьи 2 решения о бюджете на 2023 год установлен в размере 76 309,5 тыс. руб., и решения о бюджете на 2024 год установлен в сумме 185 731,86 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Сысертского городского округа, в соответствии со статьей 92.1 БК РФ не превышает 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Программы муниципальных заимствований в 2023 и 2024 году, утвержденные решением о бюджете на 2023 и 2024 годы, соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ.

Муниципальные заимствования в 2023 и 2024 году не привлекались.

В 2023 году оплачено кредитов на сумму 4 894,4 тыс. руб., в том числе по Соглашению о реструктуризации от 09.02.2018 № 10 – 1 876,9 тыс. руб., Соглашению о реструктуризации от 12.02.2019 № 18 – 3 017,5 тыс. рублей.

Проценты за пользование средствами из областного бюджета оплачены в сумме 11,4 тыс. рублей.

По Соглашению о реструктуризации от 09.02.2018 г. № 10 долг оплачен полностью.

В 2024 году оплачено кредитов на сумму 3 017,5 тыс. руб., в том числе по Соглашению о реструктуризации от 12.02.2019 № 18 – 3 017,5 тыс. рублей.

Проценты за пользование средствами из областного бюджета оплачены в сумме 7,6 тыс. рублей.

Оплата осуществлена в срок и в полном объеме в соответствии с условиями соглашений.

7.3. Объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга, утвержденный Решениями о бюджете на 2023 и 2024 годы, составил на 2023 год – 50,0 тыс. руб., на 2024 год – 7,6 тыс. руб. который не превысил предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, установленный статьей 111 БК РФ.

Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2023-2024 годы составила 19,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 11,4 тыс. руб.
- в 2024 году – 7,6 тыс. рублей.

Исполнение произведено в полном объеме в соответствии с планом и расчетом Министерства финансов Свердловской области.

При анализе состояния расчетов по обслуживанию муниципального долга нарушений не установлено. Обязательства перед кредиторами выполняются своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по расходам по обслуживанию долговых обязательств на конец 2023-2024 годов отсутствует.

Перечисление процентных платежей производилось Финансовым управлением своевременно, в соответствии с условиями заключенных соглашений.

7.4. В соответствии со статьями 120 и 121 БК РФ Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 14.07.2015 г. № 1879 утверждено Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Сысертского городского округа (далее – Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги).

В связи с внесением изменений в БК РФ Федеральным Законом от 26.03.2022 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Сысертского городского округа, утвержденное Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 14.07.2015 г. № 1879, Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 07.07.2022 г. № 1714-ПА.

Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги разработано в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденным решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 № 598, следует отметить, что Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги содержит ссылку на документ утративший силу⁷.

В проверяемом периоде ведение муниципальной долговой книги Сысертского городского округа (далее – долговая книга) осуществлялось Финансовым управлением, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 121 БК РФ.

Долговая книга Сысертского городского округа в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 Положения о порядке ведения муниципальной

⁷Решением Думы Сысертского городского округа от 26.09.2013 № 247 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе».

долговой книги, ведется как на бумажном носителе в сброшюрованном виде, так и в электронном виде по видам долговых обязательств, установленных пунктом 2 статьи 100 БК РФ.

Сведения, подлежащие отражению в реестрах по видам долговых обязательств, соответствуют перечням, установленным Положением о порядке ведения долговой книги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 121 БК РФ подлежащие отражению в долговой книге сведения об объеме долговых обязательств, сведения о дате их возникновения и исполнения, суммах исполнения обязательств по процентам по виду долговых обязательств за 2023 и 2024 год отражены в полном объеме.

Следует отметить, что постановлением Администрации Сысертского городского округа от 07.07.2022 № 1714-ПА⁸ в Положение о порядке ведения долговой книги внесены изменения: в приложение 1 в таблице 2 в наименовании графы 5 слово «Кредитор» заменено словом «Гарант», в наименовании графы 6 слово «Заемщик» заменено словом «Бенефициар».

Для проверки муниципальная долговая книга за 2023 и 2024 годы предоставлена без учета вышеуказанных изменений.

Объем муниципального долга, согласно записям в муниципальной долговой книге, по состоянию на 01.01.2024 г. составил в сумме 9 052,4 тыс. рублей; на 01.01.2025 – 6 034,9 тыс. рублей, что соответствует представленному отчету «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидируемого бюджета» (ф, 0503372).

Предоставление муниципальных гарантий в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на 2023 год⁹, решением Думы Сысертского городского округа от 26.11.2020 № 279¹⁰, постановлением Администрации Сысертского городского округа от 18.12.2020 № 2411¹¹.

За период с 2023 по 2024 годы было выдано 39 муниципальных гарантий, которые отражены в муниципальной долговой книге, выданы муниципальным унитарным предприятиям Сысертского городского округа.

Муниципальные гарантии были выданы на погашение задолженности перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов.

Муниципальные гарантии были выданы четырем хозяйствующим субъектам, в отношении которых Администрация Сысертского городского округа выступает гарантом, а именно:

⁸ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 07.07.2022 №1714-ПА «О внесении изменений в Положение о порядке ведения муниципальной долговой книга Сысертского городского округа, утвержденного постановлением Администрации Сысертского городского округа от 14.07.2015 № 1879».

⁹ Решение Думы Сысертского городского округа от 22.12.2022 № 42 «О бюджете Сысертского городского округ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 21.12.2023 № 131).

¹⁰ Решение Думы Сысертского городского округа от 26.11.2020 № 279 «Об утверждении о порядке и условиях предоставления муниципальных гарантий Сысертского городского округа».

¹¹ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 18.12.2020 № 2411 «Об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении муниципальной гарантии Сысертского городского округа».

1) муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Сысертское» Сысертского городского округа:

- в 2023 году в сумме 21 762,6 тыс. руб.;
- в 2024 году в сумме 82 788,0 тыс. руб.;

2) муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства п. Двуреченск Сысертского городского округа:

- в 2023 году в сумме 7 493,0 тыс. руб.;
- в 2024 году в сумме 9 120,0 тыс. руб.;

3) унитарное муниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства п. Бобровский Сысертского городского округа:

- в 2023 году в сумме 15 570,0 тыс. руб.;
- в 2024 году в сумме 6 211,9 тыс. руб.;

4) муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Южное» Сысертского городского округа:

- в 2023 году в сумме 14 227,7 тыс. руб.;
- в 2024 году в сумме 18 755,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде денежные средства перечислены бенефициарам в полном объеме.

Предоставленные муниципальные гарантии были выданы без права регрессивного требования.

Гарантом муниципальных гарантий являлась Администрация Сысертского городского округа.

Просроченная задолженность по исполнению муниципальных долговых обязательств отсутствует.

В соответствии с пунктом 2 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах вносится финансовым органом муниципального образования в муниципальную долговую книгу в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства. Аналогичное требование закреплено подпунктом 1.4 пунктом 1 Положения о порядке ведения муниципальной долговой книги.

Сведения о процентных платежах по кредитам в Долговой книге Сысертского городского округа не отражаются и не предусмотрены Положением о порядке ведения муниципальной долговой книги.

8. Пояснения или замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Председатель Контрольного органа
Сысертского муниципального округа

С.Л. Банникова