



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

12.10.2020 г.

№ 36

Заключение по результатам аналитического мероприятия «Анализ Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе на соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации»

Настоящее заключение подготовлено по результатам аналитического мероприятия «Анализ Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе на соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации» на основании пункта 14 раздела 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 27.12.2019 г. № 49, пункта 8.1. Положения о Контрольном органе Сысертского городского округа (далее – Контрольный орган), утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 29.09.2011 г. № 427 (с изменениями), распоряжения председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 01.10.2020 г. № 36 «О проведении аналитического мероприятия «Анализ Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе на соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации»».

Цель мероприятия: проанализировать соответствие Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе действующему законодательству Российской Федерации (в части внесенных с 01.11.2019 г. изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации), внесение предложений по совершенствованию бюджетного процесса в целом.

Сроки проведения: с 07 октября по 14 октября 2020 года.

Базовым документом для организации бюджетного процесса в Сысертском городском округе является Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, утверждённое решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598, с изменениями (далее – Положение о бюджетном процессе), которое регламентирует все этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании, детализирует

процесс разработки проекта бюджета, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета городского округа.

Частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить БК РФ.

В период действия Положения о бюджетном процессе в него 2 раза вносились изменения в связи с изменениями бюджетного законодательства (решение Думы Сысертского городского округа от 30.11.2017 г. № 28, от 29.11.2018 г. № 112, от 31.10.2019 г. № 189).

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в Сысертском городском округе (в соответствии с частью третьей БК РФ), однако в данный документ не внесены изменения, внесенные в БК РФ с 01.11.2019 года.

В связи с этим Контрольный орган предлагает:

1. Внести изменения:

1.1. Пункт 6 статьи 7 изложить в новой редакции:

«б) предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере.»;

1.2. В статье 11:

а) дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Субсидии, предусмотренные настоящей статьей, могут предоставляться юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, в том числе для реализации ими функций, установленных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в виде вкладов в имущество таких юридических лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

б) в пункте 8.1.:

абзац первый после слов «находящиеся в собственности указанных юридических лиц» дополнить словами «(в случаях, установленных федеральными законами, на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными указанными юридическими лицами капитальными вложениями в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц или в муниципальной собственности)»;

абзац второй после слов «настоящего пункта,» дополнить словами «на осуществление капитальных вложений и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества»;

в абзаце третьем слова «за счет полученных средств» заменить словами «за счет средств, полученных на осуществление капитальных

вложений и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, указанных в абзаце первом настоящего пункта, а также закупки в целях строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, подлежащих в случаях, установленных федеральными законами, передаче в муниципальную собственность,», после слов «за исключением» дополнить словами «субсидии на возмещение затрат, указанных в абзаце первом настоящего пункта, и»;

в) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Субсидии в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, являющимся исполнителями таких услуг, предоставляются из бюджета Сысертского городского округа в соответствии со статьей 13.1 настоящего Положения.»;

1.3. В статье 12:

а) в пункте 1:

абзац первый после слов «муниципального задания,» дополнить словами «в том числе в рамках исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере,»;

абзац четвертый после слов «настоящего пункта» дополнить словами «(за исключением субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 13.1 настоящего Положения)». Дополнить предложением следующего содержания: «Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.»;

в) в пункте 3 слова «в пункте 2» заменить словами «в пунктах 2 и 4»;

дополнить пунктами следующего содержания:

«7. Субсидии в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере некоммерческим организациям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, являющимся исполнителями таких услуг, предоставляются из бюджета бюджетной Сысертского городского округа в соответствии со статьей 13.1. настоящего Положения.

8. Заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1, пунктами 2 и 4 настоящей статьи, из бюджета Сысертского городского округа на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных решением Администрации Сысертского городского округа, принимаемым в определяемом ею порядке.»;

1.4. Дополнить статьей 13.1. следующего содержания:

«Статья 13.1. Предоставление субсидий в целях финансового

обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере

1. В бюджете Сысертского городского округа могут предусматриваться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) на финансовое обеспечение выполнения бюджетными и автономными учреждениями муниципального задания, предусмотренного статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 настоящего Положения;

2) на оплату соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, заключенного по результатам конкурса;

3) на оплату соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере.

2. Предоставление субсидий, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 1 настоящей статьи, из бюджета Сысертского городского округа осуществляется в порядке, установленном Администрацией Сысертского городского округа, на основании соглашений, заключенных по результатам отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области.

3. Соглашения, предусмотренные настоящей статьей, заключаются на срок оказания муниципальной услуги в социальной сфере, указанный в муниципальном социальном заказе на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, который может превышать срок действия доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 1 настоящей статьи.

4. Не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, предоставляемых в соответствии с соглашениями, предусмотренными подпунктами 2 и 3 пункта 1 настоящей статьи, остаются в распоряжении исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере при условии соблюдения ими условий, установленных

такими соглашениями.»;

1.5. В пункте 1 статьи 16:

а) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, из бюджета Сысертского городского округа устанавливается Администрацией Сысертского городского округа.»;

б) абзац второй считать абзацем третьим и в нем слова «за счет средств местного бюджета» заменить словами «из бюджета Сысертского городского округа», слово «соответственно» исключить;

в) абзац третий считать абзацем четвертым;

1.6. Пункт 5 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«5. Остатки средств бюджета Сысертского городского округа на начало текущего финансового года:

в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, а также в объеме, определяемом правовым актом Думы Сысертского городского округа, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением Думы Сысертского городского округа о бюджете.

в объеме превышения общей суммы заимствований Сысертского городского округа над общей суммой средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования по итогам отчетного финансового года, направляются в текущем финансовом году на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства муниципального образования в случае если Сысертский городской округ будет отнесен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости.»;

1.7. Пункт 6 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«6. Администрация Сысертского городского округа вправе на основании решения о местном бюджете привлекать агентов по вопросам предоставления и исполнения муниципальных гарантий, в том числе анализа финансового состояния принципалов, их поручителей (гарантов), ведения аналитического учета обязательств принципалов, их поручителей (гарантов) и иных лиц, возникающих в связи с предоставлением и исполнением муниципальных гарантий, взыскания задолженности указанных лиц.»;

1.8. Пункт 1 статьи 30 изложить в следующей редакции:

1. Финансовое управление Администрации Сысертского городского округа обладает следующими бюджетными полномочиями:

1) принятие нормативных актов на основании и во исполнение Бюджетного кодекса, иных актов бюджетного законодательства Российской Федерации, актов бюджетного законодательства Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов Сысертского городского округа в установленной сфере деятельности;

2) организация и составление проекта бюджета Сысертского городского округа, представление его Главе Сысертского городского округа;

3) осуществление методологического руководства в области составления и исполнения бюджета Сысертского городского округа;

4) ведение реестра расходных обязательств Сысертского городского округа в порядке, установленном Администрацией Сысертского городского округа;

5) получение от органов (должностных лиц) Администрации Сысертского городского округа материалов и документов, необходимых для составления проекта бюджета Сысертского городского округа;

6) проектирование предельных объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета Сысертского городского округа либо субъектам бюджетного планирования;

7) ведение долговой книги Сысертского городского округа;

8) ведение учета всех операций по доходам и расходам бюджета городского округа, а также по привлечению источников погашения дефицита бюджета городского округа и иных операций со средствами бюджета городского округа в соответствии с бюджетным законодательством;

9) оценка эффективности предоставления налоговых льгот;

10) согласование решений налоговых органов об изменении сроков уплаты местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

11) формирование и ведение реестра источников доходов бюджета Сысертского городского округа;

12) организация исполнения бюджета Сысертского городского округа, установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Сысертского городского округа, бюджетных росписей

главных распорядителей средств бюджета Сысертского городского округа и кассового плана исполнения бюджета Сысертского городского округа;

13) установление порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, определенных указанным порядком;

14) установление порядка ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Сысертского городского округа, главных администраторов и администраторов доходов бюджета Сысертского городского округа, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Сысертского городского округа;

15) составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета Сысертского городского округа;

16) установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету;

17) осуществляет методологическое руководство подготовкой и устанавливает порядок формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств бюджета Сысертского городского округа обоснований бюджетных ассигнований, а также обеспечивает соблюдение главными распорядителями средств бюджета Сысертского городского округа соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям;

18) установление порядка составления бюджетной отчетности бюджета Сысертского городского округа;

19) осуществление проверки финансового состояния принципала и ликвидности (надежности) предоставляемого обеспечения исполнения обязательств принципала, которые могут возникнуть в будущем в связи с предъявлением гарантом, исполнившим в полном объеме или в какой-либо части обязательства по гарантии, регрессных требований к принципалу;

20) осуществление нормативного и методического обеспечения деятельности по осуществлению муниципального финансового контроля исполнительно-распорядительными органами (должностными лицами) муниципальных образований;

21) осуществление контроля за невыполнением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями, за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств, за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета, проведение санкционирования операций и иные бюджетные полномочия органа внутреннего муниципального контроля, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Положением;

22) исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом;

23) осуществление контроль в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

24) осуществляет методическое обеспечение планирования и исполнения расходов бюджета Сысертского городского округа в целях реализации инициативных проектов, а также формирования информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме;

25) осуществление иных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации, актами бюджетного законодательства Свердловской области и муниципальными нормативными правовыми актами Сысертского городского округа.»;

1.9. В статье 36:

а) в пункте 5:

в абзаце первом слова «иных договоров,» заменить словами «иных договоров (соглашений),»;

в абзаце втором слова «иных договоров» заменить словами «иных договоров (соглашений)»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. В случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им:

муниципальных контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд новых условий таких муниципальных контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги);

иных договоров (соглашений), казенное учреждение должно обеспечить согласование новых условий таких договоров (соглашений) в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации, а в случае недостижения согласия по новым условиям расторгнуть договор (соглашение).

Сторона муниципального контракта, иного договора (соглашений) вправе потребовать от казенного учреждения возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий муниципального контракта, иного договора (соглашений).

В случае признания в соответствии с настоящим Положением утратившими силу положений решения о бюджете на текущий

финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, казенное учреждение вправе не принимать решение о расторжении ранее заключенных договоров и соглашений, подлежащих оплате в плановом периоде, при условии заключения дополнительных соглашений к указанным договорам и соглашениям, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.»;

в) в пункте 11 слова «иной организации» заменить словами «иному муниципальному учреждению»;

1.10. В пункте 5 статьи 40 слова «Проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза)» заменить словами «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза)»;

1.11. В статье 45:

а) в пункте 1 слова «Сысертского городского округа в условиях» заменить словом «Сысертского городского округа,», после слов «в Думу Сысертского городского округа» дополнить словами «, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде», слова «, а также законодательства» заменить словами «и законодательства»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Положения муниципальных правовых актов Думы Сысертского городского округа, приводящих к изменению общего объема доходов бюджета Сысертского городского округа и принятых после внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в Думу Сысертского городского округа, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года.»;

1.12. В статье 46:

а) пункт 1 дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных статьей 174.2 Бюджетного кодекса и настоящей статьей.»;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.»;

1.13. В пункте 3 статьи 60:

а) в подпункте 2 после слов «распорядителей (получателей) бюджетных средств» дополнить словами «, централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года « 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и при осуществлении Администрацией Сысертского городского округа бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 5 статьи 154 Бюджетного Кодекса Российской Федерации»;

б) в подпункте 7 слова «безвозмездных поступлений» заменить словами «имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений», слова «указанных межбюджетных трансфертов» заменить словами «указанных средств»;

в) дополнить подпунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1) в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом и настоящим Положением;»;

1.14. В статье 61:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова «кассовых поступлений» заменить словом «поступлений», слова «кассовых выплат» заменить словом «перечислений», дополнить словами «в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств»;

абзац второй признать утратившим силу;

б) в пункте 2:

в абзаце втором слова «кассовых выплат» заменить словом «перечислений»;

1.15. Абзац третий пункта 1 статьи 63 дополнить словами «или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени этого органа»;

1.16. В статье 64:

а) в пункте 1 слова «со счетов органов Федерального казначейства» заменить словами «с казначейских счетов для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений»;

б) в пункте 5 слова «счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения,» заменить словами «казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений для учета поступлений и их распределения»;

1.17. Пункт 3 статьи 65 дополнить абзацем следующего содержания:

«Получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами.»;

1.18. В пункте 2 статьи 67 слова «соответственно в целях предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» заменить словами «соответствующих

целям предоставления указанных средств»;

1.19. В пункте 1 статьи 89 в абзаце первом слово «бюджетных» заменить словами «в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», слово «бюджетному» заменить словами «указанному в представлении»;

1.20. В статье 90 подпункты 4 и 6 признать утратившими силу.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л.Банникова