



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Аудит результативности использования средств областного
бюджета, выделенных в 2019-2021 годах на осуществление Сысертским
городским округом, переданного ему государственного полномочия
Свердловской области в сфере организации мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев
(совместно со Счетной палатой Свердловской области)»**

«28» декабря 2021 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.15 плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2021 год, пункт 4 раздел 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2021 год и распоряжение председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 13.10.2021 год № 58 .

2. Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обращения с животными; деятельность органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, при осуществлении государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев.

3. Объект контрольного мероприятия

Администрация Сысертского городского округа;

Территориальный орган Администрации Сысертского городского округа Южная сельская администрация;

Территориальный орган Администрации Сысертского городского округа Большеистокская сельская администрация;

Территориальный орган Администрации Сысертского городского округа Двуреченская сельская администрация;

Территориальный орган Администрации Сысертского городского округа Патрушевская сельская администрация;

Территориальный орган Администрации Сысертского городского округа Октябрьская сельская администрация;

Территориальный орган Администрации Сысертского городского округа Бобровская сельская администрация;

Территориальный орган Администрации Сысертского городского округа Центральная сельская администрация.

4. Анализируемый период деятельности
2019 – 2020 годы, 9 месяцев 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия
С 18.10.2021 г. по 23.12.2021 года.

6. Цели экспертно-аналитического мероприятия

1 Оценить актуальность и достаточность нормативно-правовой базы, регулирующий вопросы в сфере осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

2 Оценить полноту и результативность исполнения Сысертским городским округом переданных государственных полномочий в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

7. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия

1. Оценка соответствия муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев федеральному и региональному законодательству.

2. Анализ заключения органами местного самоуправления (муниципальными учреждениями) муниципальных контрактов и договоров на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев.

3. Анализ исполнения муниципальных контрактов и договоров по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

4. Оценка результативности исполнения органами местного самоуправления и переданных государственных полномочий.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия уставлено следующее:

Вопрос 1. Оценка соответствия муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев федеральному и региональному законодательству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), статьей 1 Закона Свердловской области от 03.12.2014 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 110-ОЗ) органы местного самоуправления наделены государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по

обращению с животными без владельцев (далее – государственное полномочие).

В Сысертском городском округе мероприятия по осуществлению государственного полномочия реализуются в рамках подпрограммы 4 «Организация и содержание объектов благоустройства» (далее – Подпрограмма 4) муниципальной программы «Обеспечение функционирования городского хозяйства на территории Сысертского городского округа» на 2017-2024 годы» (далее – муниципальная программа на 2017-2024 годы).

В анализируемом периоде действовали:

1) муниципальная программа на 2017-2024 годы, утвержденная:

- постановлением Администрации Сысертского городского округа от 13.08.2018 № 1224 (далее – Постановление от 13.08.2018 №1224) (утратило силу в связи с изданием постановления Администрации Сысертского городского округа от 29.04.2019 № 805);

- постановлением Администрации Сысертского городского округа от 29.04.2019 № 805 (далее – Постановление от 29.04.2019 № 805) (утратило силу в связи с изданием постановления Администрации Сысертского городского округа от 20.03.2020 № 572);

- постановлением Администрации Сысертского городского округа от 20.03.2020 № 572, утверждена муниципальная программа «Обеспечение функционирования городского хозяйства на территории Сысертского городского округа» на 2018-2024 годы».

2) муниципальная программа «Обеспечение функционирования городского хозяйства на территории Сысертского городского округа» на 2018-2024 годы» (далее – муниципальная программа на 2018-2024 годы), утвержденная постановлением Администрации Сысертского городского округа от 20.03.2020 № 572.

Постановлениями Администрации Сысертского городского округа от 24.03.2021 № 602, от 16.08.2021 № 1685, внесены изменения в муниципальную программу на 2018-2024 годы (далее – Постановления от 24.03.2021 № 602, от 16.08.2021 № 1685).

В муниципальной программе на 2018-2024 годы (в редакции Постановления от 16.08.2021 № 1685) в плане мероприятий Подпрограммы 4 в Приложении № 13 в строке 5 в графе 2 «Наименование мероприятия» используется формулировка «Осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» графе 4 «Основные виды товаров и услуг, приобретение которых необходимо для осуществления мероприятия» используется формулировка «Организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, обеспечение организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

Указанные формулировки муниципальной программы не соответствуют наименованию государственного полномочия («в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без

владельцев»), утвержденного в статье 1 Закона № 110-ОЗ (в редакции от 02.07.2021).

Администрацией Сысертского городского округа методика расчета целевого показателя не утверждена, что не соответствует пункту 10 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных Письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843.

Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 21.05.2014 № 1498 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Сысертского городского округа и проведение оценки эффективности их реализации (с изменениями от 01.02.2018 № 315), в котором отсутствует требование к установлению в муниципальных программах методики расчета целевых показателей.

По результатам анализа соответствия Постановления № 661 положениям федерального и регионального законодательства (Закону № 498-ФЗ¹, Закону № 110-ОЗ, Постановлению Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 107-ПП² (далее – Постановление № 107-ПП)) нарушений и недостатков не установлено.

В Сысертском городском округе мероприятия по обращению с животными без владельцев осуществлялись Администрацией Сысертского городского округа (далее – Администрация СГО) и территориальными органами Администрации Сысертского городского округа (далее – территориальные органы Администрации СГО), которые являлись заказчиками муниципальных договоров.

В положении об Администрации СГО³ и в положении о территориальных органах Администрации СГО⁴ не закреплено полномочие в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Исполнителем мероприятий по обращению с животными без владельцев в анализируемом периоде является Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОЛОГИЯ» (далее – ООО «ЭКОЛОГИЯ»).

Вопрос 2. Анализ заключения органами местного самоуправления (муниципальными учреждениями) муниципальных контрактов и договоров на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев.

В анализируемом периоде Администрацией СГО и территориальными органами Администрации СГО все закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи

¹ Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области».

³ Решение Думы Сысертского городского округа от 23.12.2010 № 347 «Об утверждении Положения об Администрации Сысертского городского округа».

⁴ Решение Думы Сысертского городского округа от 29.11.2018 № 115 «Об утверждении положения о территориальных органах Администрации Сысертского городского округа».

93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) заключены 40 (сорок) договоров на общую сумму 3 573,3 тыс. рублей, из них:

- в 2019 году заключены 22 (двадцать два) договора на общую сумму 1 438,3 тыс. рублей;

- в 2020 году заключены 9 (девять) договоров на общую сумму 1 433,6 тыс. рублей;

- в 2021 году заключены 9 (девять) договоров на общую сумму 1 438,3 тыс. рублей, на 01.10.2021 исполнены в сумме 701,4 тыс. рублей.

Вопрос 3. Анализ исполнения муниципальных контрактов и договоров по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

По результатам анализа исполнения заключенных договоров по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев установлено:

В рамках исполнения договоров были оказаны услуги по отлову, транспортировке и содержанию животных без владельцев, в том числе ветеринарное обслуживание и возврат животных, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания.

Договоры заключались в соответствии с установленной приказом Департамента ветеринарии Свердловской области от 02.08.2017 № 231 максимальной предельной стоимости работ и услуг по отлову и содержанию собак без владельцев при осуществлении расходов на проведение мероприятий по обращению с собаками без владельцев и нормативными затратами, установленным приказом Департамента ветеринарии Свердловской области от 14.02.2020 № 58.

Услуги исполнителем и оплата заказчиками оказанных услуг произведены в сроки, предусмотренные договорами.

Вопрос 4. Оценка результативности исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

За анализируемый период объем субвенций на осуществление государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в соответствии с Законами Свердловской области об областном бюджете, составил:

- 2019 год – 1 438,3 тыс. рублей⁵;

- 2020 год – 1 433,6 тыс. рублей⁶;

- 2021 год – 1 438,3 тыс. рублей⁷.

⁵ Закон Свердловской области от 06.12.2018 № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

⁶ Закон Свердловской области от 12.12.2019 № 120-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

⁷ Закон Свердловской области от 10.12.2020 № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Субвенции из областного бюджета поступили в бюджет городского округа в полном объеме.

Согласно Отчетам о расходовании субвенций из областного бюджета бюджетам муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, на осуществление государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев Сысертского городского округа исполнение составило:

- за 2019 год – 1 438,3 тыс. рублей;
- за 2020 год – 1 433,6 тыс. рублей;
- за 9 месяцев 2021 года – 701,4 тыс. рублей.

Администрацией СГО оказанные виды услуг в рамках мероприятий по обращению с животными без владельцев, соответствуют актам выполненных работ.

По результатам анализа соблюдения Администрацией СГО требований по информационной открытости осуществления полномочий – размещение информации на официальном сайте Администрации СГО⁸ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установлено, что информация о приютах для животных и лицах, осуществляющих отлов животных без владельцев на территории Сысертского городского округа, с указанием адресов, контактных телефонов и ссылок в период 2019 – 2020 годов не размещена. Администрацией СГО предоставлены пояснения о том, что информация об организации деятельности по отлову животных без владельцев в 2019-2020 годах была опубликована на официальном сайте Сысертского городского округа, но в связи с нарушением работы сервера информация утеряна безвозвратно.

За 9 месяцев 2021 года информация опубликована на официальном сайте Сысертского городского округа <https://admsysert.ru/okrug/zhkh/otlov>.

Пункт кратковременного содержания животных без владельцев (собак) ООО «ЭКОЛОГИЯ» расположен по адресу: Сысертский район, п. Октябрьский ориентировочно ул. Дружбы (за котельной) на земельном участке, принадлежащем на праве собственности ООО «Бородулинское».

Исполнителем ООО «ЭКОЛОГИЯ» предоставлен договор аренды земельного участка от 03.02.2020 № 2-А-20, содержащий сведения о земельном участке.

Согласно договору аренды от 03.02.2020 г. № 2-А-20 земельный участок с разрешенным использованием для ведения сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства, предоставлен Обществом с ограниченной ответственностью «Бородулинское» ООО «ЭКОЛОГИЯ» во временное возмездное владение и пользование для организации офиса, сроком на 11 месяцев, и, если ни одна из Сторон за 30 календарных дней до истечения срока действия настоящего Договора не заявит о своем желании прекратить его действие, Договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях.

⁸ admsysert.ru.

Документы, подтверждающие право пользования данным земельным участком в 2019 году, ООО «ЭКОЛОГИЯ» не представлены.

Размещение пункта кратковременного содержания животных без владельцев на земельном участке с разрешенным использованием для ведения сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства не соответствует пункту 4.3 Свода Правил СП 492.1325800.2020⁹.

Согласно пункту 1.2. договора аренды земельного участка от 03.02.2020 г. № 2-А-20 данный земельный участок имеет ориентировочную площадь 1000 кв. м. Границы земельного участка не определены и не поставлены на кадастровый учет.

В соответствии с требованиями пунктов 12 и 49 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 107-ПП, исполнители мероприятий обязаны вести видеозапись процесса отлова и выпуска животных без владельцев на прежние места их обитания, по требованию бесплатно предоставлять копии данных видеозаписей. Срок хранения видеозаписи процесса отлова - не менее трех лет. Полученные при отлове животных видеозаписи приобщаются к акту отлова.

В нарушение пунктов 12 и 49 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 107-ПП, исполнителем ООО «ЭКОЛОГИЯ» не представлены видеозаписи процесса отлова и возврата животного без владельцев на прежнее место обитания.

В частности, видеофиксация возврата животных предусмотрена: пунктом 4 технического задания к договорам № 20016 от 28.01.2020, № 20021 от 30.01.2020, № 20015 от 20.01.2020, № 20018 от 20.01.2020, № 20011 от 20.01.2020, № 20014 от 28.01.2020, пунктом 3.14.4 технического задания к договорам № 21013, № 21014, № 21021, № 21022, № 21023, № 21024, № 21025 от 25.01.2021, № 21012 от 26.01.2021.

Согласно пояснениям директора ООО «ЭКОЛОГИЯ» видеозаписи отсутствуют в связи с тем, что вышел из строя жесткий диск.

В нарушение пункта 7 Порядка¹⁰, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2017 № 684-ПП в 2019 и 2020 годах, отлов безнадзорных собак осуществляется лицами не прошедшими вакцинацию против бешенства.

В частности, осуществление услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в соответствии с Постановлением 684-ПП предусмотрено: пунктом 1 технического задания к договорам: № 19003, № 19004, № 19005, № 19013, № 19011 от 09.01.2019, № 19009, № 19012 от 25.01.2019, № 19010, № 19014 от 10.01.2019, № 19032 от 01.07.2019, пункта 1 технического задания к договорам: № 20011, № 20015, № 20018 от 20.01.2020, № 20014, № 20016 от 28.01.2020, № 20021, № 20022 от 30.01.2020.

⁹ Утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30.12.2020 г. № 908/пр «СП 492.1325800.2020. Свод правил. Приюты для животных. Правила проектирования».

¹⁰ «Отлов собак без владельцев осуществляется ловцами, в качестве которых допускаются совершеннолетия граждане, не состоящие на учете в психоневрологическом и наркологическом диспансерах, прошедшие вакцинацию против бешенства в установленном порядке».

В соответствии с пунктом 6.2 ГОСТ Р58784-2019¹¹, представителю исполнителя рекомендуется проходить вакцинацию против бешенства, столбняка, бруцеллеза в порядке, установленном федеральным законодательством.

В частности, деятельность по обращению с животными без владельцев, осуществляется, в том числе в соответствии с ГОСТ Р58784-2019, что предусмотрено: подпункт 19 пункта 2 технического задания к договорам № 21013, № 21014, № 21021, № 21022, № 21023, № 21024, № 21025 от 25.01.2021, № 21012 от 26.01.2021.

ООО «ЭКОЛОГИЯ» не представлены документы о профилактической вакцинации работников осуществляющих отлов животных.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен осмотр пункта временного содержания безнадзорных животных ООО «ЭКОЛОГИЯ», результаты которого отражены в акте осмотра от 15.11.2021 года.

При осмотре пункта временного содержания безнадзорных животных ООО «ЭКОЛОГИЯ» установлено несоответствие требованиям Закона № 498-ФЗ и Порядка № 108-ПП в части:

1) размещения пункта временного содержания безнадзорных животных не в специально предназначенных для приютов животных зданиях, строениях, сооружениях (часть 2 статьи 16 Закона № 498-ФЗ и пункт 7 Порядка № 108-ПП¹²);

2) отсутствие разделения территории приюта на зоны (производственную, административно-хозяйственную, зону временного содержания животных, зону хранения отходов содержания животных, твердых бытовых и биологических отходов), (пункт 11 Порядка № 108-ПП);

3) отсутствует централизованная система водоснабжения и водоотведения, теплоснабжение, пожарная сигнализация, система видеонаблюдения, вентиляция (пункт 12, 19 Порядка № 108-ПП);

4) отсутствует канализация для отведения сточных вод, не обеспечено обеззараживания сточных вод (пункт 18 Порядка № 108-ПП);

5) клетки для животных размещены в неотапливаемых помещениях, не обеспечивающих соблюдение температурного режима воздуха от 15°C до 20°C и относительную влажность воздуха от 40 до 70% (пункт 21 Порядка № 108-ПП);

6) не соблюдены требования к обустройству ветеринарного пункта, карантинного помещения и помещений, предназначенных для лечения животных в условиях стационара (пункт 23, 24, 25, 27 Порядка № 108-ПП);

7) животные в приюте не обеспечены кормами с учетом физиологических потребностей животного, видов, породных особенностей и состояния здоровья (пункт 51-54 Порядка № 108-ПП);

8) животные не обеспечены постоянным и неограниченным доступом к свежей питьевой воде (пункт 55-57 Порядка № 108-ПП).

¹¹ Услуги для непродуктивных животных. Отлов и транспортирование животных без владельца. Общие требования.

¹² Постановление Правительства Свердловской области от 26.02.2020 г. № 108-ПП «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области».

Администрации Сысертского городского округа рекомендуется:

1. Принять муниципальный правовой акт (внести изменения в существующие) о закреплении функций по переданному государственному полномочию за Администрацией Сысертского городского округа и территориальными органами Администрации Сысертского городского округа.

2. Внести изменения в Муниципальную программу в части приведения наименований мероприятия по исполнению переданных государственных полномочий и взаимосвязанного с ним целевого показателя в соответствие с положениями статьи 1 Закона № 110-ОЗ, а также установления методики расчета указанного целевого показателя.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова