



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

«02» декабря 2022 г.

№ 47

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 2 пункта 1 статьи 8 Положения «О Контрольном органе Сысертского городского округа», утвержденного решением Думы Сысертского городского округа 24.03.2022 г. № 398 (с изменениями), пункта 2 статьи 31 и статьи 55 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе», утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598 (с изменениями) (далее – Положение о Контрольном органе) и пункта 9 раздела 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2022 год Контрольным органом Сысертского городского округа (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения).

Проект бюджета направлен в Думу Сысертского городского округа и Контрольный орган 15 ноября 2022 года, в установленный статьей 53 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе» от 27.04.2017 г. № 598 (далее – Положение о бюджетном процессе) срок.

Проект внесен Финансовым управлением Администрации Сысертского городского округа (далее – Финансовое управление) по поручению Администрации Сысертского городского округа одновременно с документами и материалами, предусмотренными статьей 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и абзацем 4 статьи 53 Положением о бюджетном процессе.

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольного органа на проект решения Думы Сысертского городского округа «О бюджете Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Положением о

Контрольном органе Сысертского городского округа, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта Решения о бюджете Сысертского городского округа», утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 03.02.2014 № 7.

При подготовке заключения Контрольный орган учитывал необходимость реализации положений, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. 21.07.2020 г.), Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указе Губернатора Свердловской области от 25 октября 2022 года № 544-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Постановлении Правительства Свердловской области от 25.10.2018 № 753-ПП «Об утверждении Комплексной программы «Развитие Сысертского городского округа» на 2018-2023 годы» (в ред. от 24.12.2021 г.), решении Думы Сысертского городского округа от 04.12.2019 г. № 204 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сысертского городского округа на период до 2035 года», а также в постановлении Администрации Сысертского городского округа от 27.10.2022 № 2768-ПА «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» и постановлении Администрации Сысертского городского округа от 10.11.2022 г. № 2911-ПА «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

1.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Сысертского городского округа (далее – Прогноз) разработан в порядке, установленном Администрацией Сысертского городского округа¹ (далее – Администрация городского округа). Согласно пункту 2.5 данного Порядка, разработку Прогноза осуществляет Финансовое управление Администрации Сысертского городского округа при взаимодействии других участников процесса прогнозирования. Согласно пункту 2.7 Порядка, разработка Прогноза осуществляется в следующей последовательности:

- в срок до 1 июля текущего года разрабатывается предварительный Прогноз на плановый период и осуществляется информационное наполнение

¹Постановление Администрации Сысертского городского округа от 20.01.2012 г. № 95 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа» (с изменениями от 10.09.2020 № 1633).

форм Прогноза в автоматизированной системе управления деятельностью исполнительных органов государственной власти Свердловской области (АСУ ИОГВ СО);

- в срок до 1 ноября текущего года разрабатывается уточненный Прогноз на плановый период и одобряется Администрацией городского округа.

В соответствии с Порядком Прогноз одобрен Администрацией городского округа 25 октября 2021 года².

Прогноз подготовлен на основе сценарных условий функционирования экономики Свердловской области на период 2023-2025 годов, анализа сложившейся ситуации социально-экономического развития Сысертского городского округа за 2021 год, шесть (девять) месяцев 2022 года с учетом оценки ожидаемых результатов 2022 года с применением индексов-дефляторов по Свердловской области на 2022-2025 годы.

1.3. В соответствии со статьей 170.1 БК РФ и статьей 40 Положения о бюджетном процессе, долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования Бюджетного прогноза Сысертского городского округа на долгосрочный период на основе прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на соответствующий период.

В соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 БК РФ, Бюджетный прогноз Сысертского городского округа на период до 2026 года³ разработан в порядке, установленном Администрацией городского округа⁴.

В соответствии с абзацем 3 пункта 4 статьи 170.1 БК РФ и статьей 40 Положения о бюджетном процессе, представлен проект постановления Администрации Сысертского городского округа «О внесении изменений в Бюджетный прогноз Сысертского городского округа на период до 2026 года».

Согласно пункту 5 статьи 40 Положения о бюджетном процессе, проект внесения изменений в бюджетный прогноз Сысертского городского округа на период до 2026 года представлен в Думу Сысертского городского округа одновременно с проектом решения о бюджете и соответствует основным характеристикам проекта бюджета.

1.4. В соответствии с пунктом 1 статьи 50 Положения о бюджетном процессе, основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа разрабатываются Администрацией городского округа до 1 ноября текущего года.

В соответствии со статьей 107.1 БК РФ⁵ и с пунктом 6 Порядка и сроках разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой

² Постановление Администрации Сысертского городского округа от 25.10.2021 № 2288 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

³ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 10.02.2021 г. № 235 «Об утверждении Бюджетного прогноза Сысертского городского округа на период до 2026 года».

⁴ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 11.05.2017 г. № 1210 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Бюджетного прогноза Сысертского городского округа на долгосрочный период».

политики Сысертского городского округа⁶, постановлением Администрации городского округа от 10.11.2022 г. № 2911-ПА утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Сысертского городского округа, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, направленных на реализацию мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Сысертского городского округа в соответствии со статьей 138 БК РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления муниципальной долговой политики Сысертского городского округа являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Сысертском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Сысертским городским округом.

Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности Администрации городского округа в сфере управления муниципальным долгом.

Реализация взвешенной долговой политики обеспечит необходимый объем финансирования расходов бюджета в социальной сфере, развитие социальной инфраструктуры и проведение мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Сысертского городского округа при сохранении сбалансированности бюджета и максимальной экономии бюджетных средств.

1.5. Проект бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 39 Положения о бюджетном процессе составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Содержание проекта решения и его оформление, а также перечень документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статей 184.1 и 184.2 БК РФ, статей 52 и 53 Положения о бюджетном процессе.

1.6. Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные главой 1 проекта бюджета, в сопоставлении с Решением Думы Сысертского городского округа от 23 декабря 2021 года № 380 «О

⁵ Статья 107.1 «Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

⁶ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 24.04.2019 г. № 786 «Об утверждении порядка и сроков разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа».

бюджете Сысертского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 29.09.2022 № 18) представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2022 год (Решение от 23.12.21 г. № 380) первоначальное	Решение от 23.12.21 г. № 380 (в ред. от 29.09.2022 № 18)			Проект бюджета		
		2022 год	2023 год	2024 год	2023	2024 год	2025 год
Доходы	3049571,7	3788133,9	3783647,8	3608563,5	4084924,3	3860936,1	3258235,6
Расходы	3044676,7	3910134,2	3778752,8 ***	3605545,5 ****	4080029,3	3857918,1 *****	3255217,6 *****
Дефицит*	-4895,0	+122000,3**	-4895,0	-3018,0	-4 895,0	-3 018,0	-3 018,0

* с минусом отражается превышение доходов над расходами (профицит), с плюсом дефицит

** в том числе остаток бюджетных средств на 01.01.2022 г. – 56 894,6 тыс. рублей

*** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 40 200,0 тыс. руб., или 3,7 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

**** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 80 700,0 тыс. руб., или 7,0 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

***** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 42 300,0 тыс. руб., или 3,6 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

***** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 82 600,0 тыс. руб., или 7,0 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Доходы бюджета в 2023 году планируется увеличить на 7,8 %, к уровню 2022 года, с учетом уточнения плановых значений, расходы на 4,3%, дефицит бюджета не планируется.

1.7. При проверке соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным нормативным правовым актам установлено, что формирование проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта бюджета в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ:

- содержатся основные характеристики бюджета на очередной финансовый год;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и

плановый период (приложение 3);

- бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и плановый период (приложение 4);

- статьей 8 предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Сысертского городского округа на 2023 год в сумме 77 595,0 тыс. руб., что на 0,3 %, меньше 2022 года (2024 год – 77 595,0 тыс. руб., 2025 год – 77 595,0 тыс. руб.);

- статьей 9 определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году – 17 150,0 тыс. руб., в 2024 году – 17 150,0 тыс. руб., в 2025 году – 17150,0 тыс. руб.;

- статьей 10 предусмотрен размер резервного фонда Администрации Сысертского городского округа на каждый год (2023 - 2025 года) в сумме 8 000,0 тыс. руб., или 0,2%, 0,2% и 0,2% общего годового объема расходов бюджета, что не превышает ограничение, установленное статьей 81 БК РФ (не более 3% общего объема расходов бюджета);

- главой 4 определен источник финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период (приложение 11);

- статьей 13 главы 3 определен верхний предел муниципального долга по состоянию на:

- 01.01.2024 г. - 120 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 60 000,0 тыс. руб.;

- 01.01.2025 г. – 120 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям – 60 000,0 тыс. руб.;

- 01.01.2026 г. – 80 000,0 тыс. руб. в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

- статьей 15 главы 3 предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга, в том числе объем расходов бюджета Сысертского городского округа на уплату процентов, начисляемых на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Сысертскому городскому округу для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Сысертского городского округа на 2023 -2025 годы по 50,0 тыс. руб. в год;

- пунктом 1 статьи 12 главы 2 определен объем дотаций из бюджета Свердловской области на выравнивание бюджетной обеспеченности Сысертского городского округа на 2023 год – 381 119,0 тыс. руб., на 2024 год – 38 610,0 тыс. руб., на 2025 год – 9 022,0 тыс. руб.;

- пунктом 2 статьи 12 определен объем дотаций из бюджета Свердловской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Сысертского городского округа на 2023 год – 273 155,0,0 тыс. руб., на 2024 год – 437 572,0 тыс. руб., на 2025 год – 370 978,0 тыс. рублей.

1.8. Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что

соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз доходов местного бюджета сформирован по видам доходов.

Расходная часть бюджета сформирована на основе расходных полномочий по вопросам местного значения Сысертского городского округа.

Источники финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

1.9. При составлении проекта местного бюджета реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с БК РФ;
- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями;
- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств, в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;
- исполнение расходных обязательств, установленных органами местного самоуправления и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходы бюджета городского округа

2.1. В соответствии со статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта о бюджете на рассмотрение представительного органа законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

Формирование доходов бюджета на 2023 год осуществлялось на основе налогового законодательства, сведений главных администраторов доходов бюджета, с учетом изменений в действующее законодательство, вводимых с 1 января 2023 года и применением индекса роста потребительских цен.

Прогноз поступлений доходов бюджета Сысертского городского округа на 2023 год рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования

налоговых и неналоговых доходов и оценки расходных полномочий Сысертского городского округа по вопросам местного значения для формирования проекта бюджета Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов⁷.

Согласно представленных расчетов Финансового управления, налоговые и неналоговые доходы бюджета округа на 2023 год рассчитаны на основании фактического исполнения доходной части бюджета округа в 2022 году (на 01.11.2022 г.), применения коэффициентов ожидаемого роста начислений в текущем году в результате увеличения количества объектов налогообложения, коэффициента собираемости, коэффициентов досчета до ожидаемых поступлений, исчисленных исходя из динамики или сроков поступлений (уплаты), коэффициента-дефлятора, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги), коэффициента собираемости в отчетном финансовом году.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 (ред. 20.09.2022 г.) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» прогнозирование поступлений доходов в 2022 году главными администраторами доходов местного бюджета осуществлялось на основании Методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Сысертского городского округа.

Суммы межбюджетных поступлений из областного бюджета бюджету Сысертского городского округа установлены в соответствии с проектом закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Статьями 61.2 и 62 БК РФ определены налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, к ним относятся:

Таблица 2

Налоговые доходы	Норматив (%)
Земельный налог	100
Налог на имущество физических лиц	100
Налог на доходы физических лиц/в части суммы налога, превышающие 650,0 тыс. рублей	15/13
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100
Единый сельскохозяйственный налог	100
Государственная пошлина	Нормативы, зачисляемые в местный бюджет установлены пунктом 2 статьи 61.1 БК РФ
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100

⁷ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 09.11.2022 г. № 2883-ПА «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов и оценки расходных полномочий Сысертского городского округа по вопросам местного значения для формирования проекта бюджета Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Неналоговые доходы	Норматив (%)
Доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	100
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов за исключением земельных участков)	100
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов	100
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	100
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	100
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	60
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	Нормативы, зачисляемые в местный бюджет от уплаты штрафов установлены статьей 46 БК РФ
Безвозмездные поступления	Размер устанавливается законом об утверждении бюджета субъекта РФ.

2.2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Сысертского городского округа на 2023 год в сумме 4 084 924,33 тыс. руб., из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 2 977 426,3 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета по основным источникам доходов за 2021-2023 годы приведена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Виды доходов	Бюджет на 2021 год, утвержденный решением Думы СГО от 24.12.2020 № 287 (с изм. от 23.12.2021 № 381)		Бюджет на 2022 год, утвержденный решением Думы СГО от 23.12.2021 № 380 (первоначальный)		Бюджет на 2022 год, утвержденный решением Думы СГО от 23.12.2021 № 380 (с изм. от 29.09.2022 № 18)		Проект бюджета на 2023 год	
	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Собственные доходы	1 072 062,3	32,6	1 051 933,0	34,5	1 235 759,0	32,6	1 107 498,0	27,1
В т.ч. налоговые доходы, из них:	881 794,0	26,8	880 245,0	28,9	880 245,0	23,2	949 887,0	23,2
Налог на доходы физических лиц	497 306,0	15,1	514 063,0	16,9	514 063,0	13,5	558 558,0	13,7
Доходы от уплаты акцизов	62 120,0	1,9	70 804,0	2,3	70 804,0	1,9	77 829,0	1,9
Налоги на совокупный доход	137 837,0	4,2	132 334,0	4,3	132 334,0	3,5	130 710,0	3,2
Налоги на имущество физических лиц	40 938,0	1,2	22 982,0	0,8	22 982,0	0,6	30 366,0	0,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Земельный налог	127 564,0	3,9	127 402,0	4,2	127 402,0	3,4	138 867,0	3,4
Госпошлина	16 029,0	0,5	12 660,0	0,4	12 660,0	0,3	13 557,0	0,3
Неналоговые доходы	190 268,3	5,8	171 688,0	5,6	355 514,0	9,4	157 611,0	3,9
Арендная плата за земельные участки	51 488,1	1,6	38 269,0	1,2	57 999,3	1,5	48 420,0	1,2
Доходы от сдачи в аренду имущества	11 192,0	0,3	10 291,0	0,3	2 560,7	0,1	4 131,0	0,1
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	7 025,0	0,2	5 163,0	0,2	5 163,0	0,1	9 353,0	0,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 366,0	0,1	1 171,0	0	4 997,0	0,1	719,0	0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	6 455,0	0,2	2 668,0	0,1	2 668,0	0,1	4 476,0	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	109 343,9	3,3	112 172,0	3,7	280 172,0	7,4	86 767,0	2,1
Штрафы	2 398,3	0,1	1 954,0	0,1	1 954,0	0,1	3 745,0	0,1
Прочие поступления	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0	0	0
Безвозмездные поступления, в т.ч.	2 212 348,9	67,4	1 997 638,7	65,5	2 552 374,9	67,4	2 977 426,3	72,9
Дотации бюджетам	523 153,1	15,9	645 322,0	21,2	646 626,0	17,1	654 274,0	16,0
Субсидии	254 987,0	7,8	92 686,5	3,0	256 279,6	6,8	157 852,8	3,9
Субвенции	1 106 470,2	33,7	1 168 457,9	38,3	1 166 873,7	30,8	1 266 663,6	31,0
Иные межбюджетные трансферты	327 738,6	10,0	91 172,3	3,0	482 595,6	12,7	898 635,9	22,0
Прочие безвозмездные поступления	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего доходов	3 284 411,2	100	3 049 571,7	100	3 788 133,9	100	4 084 924,3	100

По сравнению с бюджетом 2022 года в 2023 году прогнозируется увеличение доходов бюджета городского округа на 296 790,4 тыс. руб., или 7,8 % (от уточненного прогноза).

Проектом бюджета на 2023 год в сравнении с 2022 годом прогнозируется увеличение налоговых доходов на 69 642,0 тыс. руб., или на 7,9 %, уменьшение неналоговых доходов на 197 903,0 тыс. руб., или на 55,7 %, увеличение безвозмездных по

ступлений на 425 051,4 тыс. руб., или на 16,7 %.

Доходная часть в проекте бюджета сформирована, в основном за счет безвозмездных поступлений и налоговых доходов, на долю которых приходится 72,9 % и 23,2 % соответственно. Неналоговые доходы составили всего 3,9 % всех планируемых доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц в проекте бюджета является основным источником доходов и занимает наибольший удельный вес в структуре собственных доходов – 13,7 %. В 2023 году поступление прогнозируется в сумме 558 558,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2022 года больше на 44 495,0 тыс. руб., или на 8,7 %

На 2023 год, в соответствии со статьей 61.2 БК РФ, норматив отчислений в бюджет городского округа составляет 15 %. В соответствии с Законом Свердловской области от 26.12.2011 г. № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» (в ред. от 17.11.2021 г.), единый норматив отчислений в местный бюджет составляет 1 %. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджет Сысертского городского округа от налога на доходы физических лиц на 2023 год и составляют 22,0 % (в 2022 году дополнительный норматив отчислений составлял 22,0 %).

Прогнозируемое поступление доходов от уплаты акцизов в 2023 году предусмотрено в сумме 77 829,0 тыс. руб. что в сравнении с бюджетом 2022 года больше на 7 025,0 тыс. руб., или на 9,9 %. Дифференцированный норматив отчислений в бюджет городского округа на 2023 год от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составляет 0,47284.

Прогнозируемое поступление налога на совокупный доход в 2023 году предусмотрено в сумме 130 710,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2022 года меньше на 1 624,0 тыс. руб., или на 1,2 %.

В проекте бюджета на 2023 год прогноз поступлений налога на имущество физических лиц составил 30 366,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2022 года больше на 7 384,0 тыс. руб., или на 32,1 %. При расчете налога на имущество физических лиц на 2023 год учтен уровень собираемости налога на территории Сысертского городского округа в 2022 году.

Прогнозируемое поступление земельного налога в 2023 году предусмотрено в сумме 138 867,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2022 года больше на 11 465,0 тыс. руб., или на 9,0 %. Расчет платежей выполнен на основании оценки поступлений в 2022 году.

В проекте бюджета на 2023 год неналоговые доходы предусмотрены в сумме 157 611,0 тыс. руб., что по сравнению с бюджетом 2022 года меньше на 197 903,0 тыс. руб., или на 55,7 %.

Основным источником формирования неналоговых доходов являются:

- поступления арендной платы за земельные участки в сумме 48 420,0 тыс. руб.;
- доходы от сдачи в аренду имущества в сумме 4 131,0 тыс. руб.;
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городского округа в сумме 9 353,0 тыс. руб.;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 86 767,0 тыс. рублей.

Безвозмездные перечисления проектом бюджета предусмотрены в сумме 2 977 426,3 тыс. руб., в том числе:

- дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета 654 274,0 тыс. руб.;
- субсидии 157 852,8 тыс. руб.;
- субвенции 1 266 663,6 тыс. руб., в том числе:
 - субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг 12 249,9 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации 165 766,1 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам городских округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации 3,5 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам городских округов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан 28 357,0 тыс. руб.;
 - субвенции бюджетам городским округов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме 233,1 тыс. руб.;
 - прочие субвенции бюджетам городских округов 1 060 054,0 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты 898 635,9 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета городского округа

3.1. Расходы местного бюджета сформированы в соответствии с постановлением Администрации городского округа от 09.11.2022 г. № 2883-ПА «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов и оценки расходных полномочий Сысертского городского округа по вопросам местного значения для формирования проекта бюджета Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Формирование расходов бюджета городского округа на 2023 год осуществлялось с учетом:

- индексации размеров оплаты труда работников бюджетной сферы;
- роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям;
- применения коэффициента оптимизации к суммарной оценке расходных полномочий городского округа в размере 0,85 (или уменьшение плановых показателей на 15%).

3.2. Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте бюджета, на 2023 год составит 4 080 029,3 тыс. руб., на 2024 год – 3 857 918,1 тыс. руб.,

на 2025 год – 3 255 217,6 тыс. рублей.

Определен объем условно утвержденных расходов на плановый период 2024 года в сумме 42 300,0 тыс. руб., 2025 года – 82 600,0 тыс. рублей.

Структура и динамика расходов бюджета Сысертского городского округа в 2022-2025 годах приведена в таблице 4:

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Бюджет на 2022 год, утвержденный решением Думы СГО от 23.12.2021 г. № 380 (первоначальный)		Бюджет на 2022 год, утвержденный решением Думы СГО от 23.12.2021 г. № 380 (с изм. от 29.09.2022 г. № 18)		Проект (годы)					
					2023		2024		2025	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	4	5	6	7	8	9				
Общегосударственные вопросы	157135,2	5,2	200787,8	5,	192119,9	4,7	169933,8	4,5	169952,3	5,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	13614,0	0,5	15771,1	0,4	14070,0	0,3	14070,0	0,4	14070,0	0,4
Национальная экономика	257097,3	8,4	452803,6	11,6	361864,2	8,9	168900,5	4,4	146021,8	4,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	256767,6	8,4	499503,9	12,8	226166,8	5,5	222572,4	5,8	146572,0	4,6
Охрана окружающей среды	5000,0	0,2	4404,6	0,1	6000,0	0,2	6000,0	0,1	6000,0	0,2
Образование	1844808,6	60,6	2157922,8	55,3	2755486,2	67,6	2704319,5	70,9	2153463,6	67,9
Культура, кинематография	232786,0	7,6	243789,4	6,2	253216,7	6,2	252581,7	6,6	252581,7	8,0
Социальная политика	207848,0	6,8	215354,4	5,5	213783,1	5,2	220240,2	5,8	226956,2	7,1
Физическая культура и спорт	64570,0	2,1	114746,5	2,9	56572,4	1,4	56250,0	1,5	56250,0	1,8
Средства массовой информации	5000,0	0,2	5000,0	0,1	700,0	0,0	700,0	0,0	700,0	0,0
Обслуживание государственного долга и муниципального долга	50,0	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0
ИТОГО	3044676,7	100	3910134,2	100	4080029,3	100	3815618,1	100	3172617,6	100

В структуре общего объема расходов бюджета Сысертского городского округа на 2022 год наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, культура, социальная политика и физическая культура и спорт, объем которых в совокупности составит в расходах 2023 года – 80,4 % (3 279 058,4 тыс. руб.), 2024 года – 84,7 % (3 233 391,4 тыс. руб.), 2025 года – 84,8 % (2 689 251,5 тыс. руб.), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

3.3. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств данные представлены в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Главный распорядитель бюджетных средств	Бюджет на 2022 год, утвержденный решением Думы СГО от 23.12.2021 г. № 380 (первоначальный)	Бюджет на 2022 год, утвержденный решением Думы СГО от 23.12.2021 г. № 380 (с изм. от 29.09.2022 г. № 18)	Проект решения на 2023 год в тыс. руб.	Отклонения	
				в тыс. руб.	в тыс. руб.
1	2	3	4	5=4-2	6=4-3
Администрация городского округа	922 254,5	1 754 513,7	1 696 021,5	+773 767,0	-58 492,2
Управление образования	1 779 714,2	1 789 858,5	1 990 092,1	+210 377,9	+200 233,6
Управление культуры	296 471,0	307 474,4	317 426,7	+20 955,7	+9 952,3
Дума городского округа	4 250,0	3 614,0	4 250,0	0,0	+636,0
Контрольный орган	5 510,0	5 510,0	5 500,0	-10,0	-10,0
Финансовое управление	36 477,0	49 163,5	66 739,0	+30 262,0	+17 575,5
Итого расходов	3 044 676,7	3 910 134,2	4 080 029,3	+1 035 352,6	+169 895,1

3.4. В соответствии со статьей 172 БК РФ проект решения сформирован в программной структуре расходов на основе двадцати муниципальных программ. Объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение программ в 2023 году составит 3 943 328,8 тыс. руб., в 2024 году – 3 701 126,4 тыс. руб., в 2025 году – 3 058 126,4 тыс. рублей.

Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета составила 96,6% в 2023 году, 97,0% в 2024 году, 96,4% в 2025 году.

Таким образом, программная часть расходов стабильна и сопоставима с уровнем 2021 года (95,2 %) и 2022 года (95,7%).

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа⁸ одним из приоритетов бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами является совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами.

4. Дефицит местного бюджета

Проектом бюджета предусмотрено формирование местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с учетом частичного погашения ранее полученных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте

⁸ Постановление Администрации городского округа от 10.11.2022 г. № 2911-ПА «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Российской Федерации за счет доходных источников: в 2023 году в объеме 4 895,0 тыс. руб., в 2024 году в объеме 3 180,0 тыс. руб. и в 2025 году – 3 018,0 тыс. рублей.

Состав источников финансирования дефицита соответствует статье 96 БК РФ и включает в себя кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации.

Динамика и структура источников финансирования дефицита бюджета в 2021-2025 годах приведена в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Виды источников	Первоначаль но утвержденны й бюджет на 2021 (решение от 24.12.2020 № 287)	Первоначаль но утвержденны й бюджет на 2022 (решение от 24.12.2020 № 380)	Проект бюджета на 2023 год	Проект бюджета на 2024 год	Проект бюджета на 2025 год
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	66 502,4	-4 895,0	-4 895,0	-3 018,0	-3 018,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации*	-3 770,0	-4 895,0	-4 895,0	-3 018,0	-3 018,0
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в валюте Российской Федерации	-3 770,0	-4 895,0	-4 895,0	-3 018,0	-3 018,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета**	70 272,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	-2 734 484,5	-3 049 571,7	-4 084 924,3	-3 860 936,1	-3 258 235,6
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	2 804 756,9	3 049 571,7	4 084 924,3	3 860 936,1	3 258 235,6

*- с минусом отражается погашение долговых обязательств, с плюсом получение заемных денежных средств.

** - с минусом отражается увеличение остатков, с плюсом уменьшение остатков.

5. Муниципальный долг

5.1. Статьей 13 главы 3 проекта бюджета предлагается установить верхний предел муниципального внутреннего долга Сысертского городского округа, по состоянию:

- на 1 января 2024 года в размере 120 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 60 000,0 тыс. руб.;

- на 1 января 2025 года - 120 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 60 000,0 тыс. руб.;

- на 1 января 2026 года - 80 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.;

что соответственно составляет 15,1 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета на 2023 год без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, 15,5 % – на 2024 год, 10,2 % – на 2025 год.

Значения верхнего предела муниципального внутреннего долга не превышают значений предельных объемов муниципального долга Сысертского городского округа.

5.2. Статьей 15 главы 3 проекта решения также предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга Сысертского городского округа, в том числе объем расходов на уплату процентов, начисляемых на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Сысертскому городскому округу для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Сысертского городского округа в размере 50,0 тыс. руб. на 2023-2025 годы.

Предлагаемый к утверждению объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не превышает установленное статьей 111 БК РФ ограничение: не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга на 2023-2025 годы составит 0,002%.

5.3. Проектом решения (Программой муниципальных внутренних заимствований Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) не предусмотрены муниципальные внутренние заимствования (бюджетные кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации). Программой предусмотрен объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга по бюджетным кредитам в 2023 году в сумме 4 895,0 тыс. руб., в 2024 году – 3018,0 тыс. руб., в 2025 году – 3 018,0 тыс. рублей.

б. Выводы и предложения

При подготовке проекта бюджета соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

- составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что

соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

- прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за муниципальным образованием, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

- объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

- расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к проекту бюджета отсутствуют.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова