



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ

об основных выводах экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями в рамках муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Сысертского городского округа на 2018-2025 годы»

на объекте: Администрация Сысертского городского округа.

19 декабря 2022 г.

г. Сысерть

1. Основания для проведения мероприятия: пункт 2 раздела 2 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2022 год и распоряжение председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 03.10.2022 г. № 26.

2. Предмет мероприятия: нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями, деятельность органов местного самоуправления, при осуществлении мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями.

3. Исследуемый период: 2020 - 2021 годы.

4. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Оценить актуальность и достоверность нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями.

Вопрос экспертно-аналитического мероприятия:

1) Оценка соответствия муниципальных правовых актов по вопросам осуществления мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями.

Цель 2. Оценить полноту и результативность исполнения Сысертским городским округом мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье, жилыми помещениями.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) Анализ исполнения муниципальных контрактов и договоров, заключенных при осуществлении деятельности по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями;

2) Оценка эффективности реализации органами местного самоуправления мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями.

5. Сроки проведения на объекте: с 17.10.2022 г. по 16.12.2022 года.

6. Краткая характеристика объекта экспертно-аналитического мероприятия:

В Сысертском городском округе мероприятия по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье, жилыми помещениями реализуется в рамках подпрограммы 2 «Формирование жилищного фонда Сысертского городского округа для переселения граждан из аварийного жилищного фонда» (далее – подпрограмма 2) муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Сысертского городского округа на 2018-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Сысертского городского округа от 17.03.2020 г. № 534 (с изменениями).

В соответствии с паспортом подпрограммы 2 разработчиком является Администрация Сысертского городского округа (далее – Администрация СГО, Заказчик).

Ответственным исполнителем подпрограммы 2 являются:

- Администрация СГО;

- отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищных отношений Администрации Сысертского городского округа.

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия на объекте установлено следующее.

Цель 1. Оценить актуальность и достоверность нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями.

По вопросу 1. Оценка соответствия муниципальных правовых актов по вопросам осуществления мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье, жилыми помещениями.

В соответствии со статьей 179 БК РФ¹, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете.

Решением Думы Сысертского городского округа от 24.12.2019 г. № 205 «О бюджете Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями от 29.12.2020 № 293) (далее – Решение о бюджете на 2020 год) на обеспечение подпрограммы 2 утвержден объем бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 14 364,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Думы Сысертского городского округа от 27.05.2021 г. № 316 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2020 год», исполнение по подпрограмме 2 составило 8 980,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный в муниципальной программе, на выполнение мероприятий подпрограммы 2 на 2020 год, составляет в сумме 12 823,1 тыс. руб. (с учетом внесенных изменений²).

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Расхождение в сумме 1 540,9 тыс. руб.-неиспользованный остаток целевых средств на 01.01.2020 г., потребность которого подтверждена в 2020 году.

В нарушение статьи 242 БК РФ и статьи 73 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе изменения в объем финансирования муниципальной программы на 2020 год внесены в марте 2021 года³, то есть финансовый 2020 год закончился 31 декабря 2020 года, денежные средства израсходованы в полном объеме, а объем средств в муниципальной программе не приведен в соответствие с бюджетом (пункт 1.2.2 классификатора нарушений)⁴.

Решением Думы Сысертского городского округа от 24.12.2020 г. № 287 «О бюджете Сысертского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 23.12.2021 г. № 381) (далее – Решение о бюджете на 2021 год) на обеспечение подпрограммы 2 утвержден объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 46 750,4 тыс. руб., из них:

- 15 099,6 тыс. руб. – средства местного бюджета;
- 1 148,1 тыс. руб. – средства областного бюджета;
- 30 502,7 тыс. руб. – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с решением Думы Сысертского городского округа от 26.05.2022 г. № 424 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа за 2021 год» (далее – Решение об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год), исполнение по подпрограмме 2 составило 40 444,9 тыс. руб., из них:

- 8 794,1 тыс. руб., – средства местного бюджета;
- 1 148,1 тыс. руб., – средства областного бюджета;
- 30 502,7 тыс. руб. – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный в муниципальной программе на выполнение мероприятий подпрограммы 2 на 2021 год, составляет в сумме 41 366,7 тыс. руб. (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации СГО от 24.03.2022 года № 635-ПА).

Расхождение в сумме 5 383,7 тыс. руб. – неиспользованный остаток целевых средств по состоянию на 01.01.2021 г., потребность которого подтверждена в 2021 году.

В нарушение статьи 242 БК РФ и статьи 73 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, изменения в объем финансирования

² Постановление Администрации Сысертского городского округа от 15.03.2021 г. № 479 «О внесении изменений в муниципальную программу «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Сысертского городского округа на 2018-2025 годы».

³ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 15.03.2021 г. № 479 «О внесении изменений в муниципальную программу «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Сысертского городского округа на 2018-2025 годы», утвержденную постановлением Администрации Сысертского городского округа от 17.03.2020 г. № 534.

⁴ Распоряжение председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 01.04.2022 г. № 15 «Об утверждении классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля».

муниципальной программы на 2021 год внесены в марте 2022 года⁵, то есть финансовый 2021 год закончился 31 декабря 2021 года, денежные средства израсходованы в полном объеме, а объем средств в муниципальной программе не приведен в соответствие с бюджетом (пункт 1.2.2 классификатора нарушений).

Общий объем проверенных средств составляет 49 425,2 тыс. рублей.

При проверке реализации мероприятий подпрограммы 2 в 2020 году установлено следующее:

Администрацией СГО перечислена субсидия, муниципальному бюджетному учреждению Сысертского городского округа «Благоустройство» в сумме 109,6 тыс. рублей (далее – МБУ «Благоустройство»).

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 г. МБУ «Благоустройство», субсидия утверждена в сумме 109,6 тыс. руб. на мероприятие по сносу жилых помещений.

При этом в плане мероприятий подпрограммы 2, на мероприятие «Снос аварийного жилого фонда, подлежащего расселению по программе переселения аварийного жилищного фонда» объем расходов на выполнение данного мероприятия не предусмотрен.

В нарушение статьи 78.1 БК РФ МБУ «Благоустройство» предоставлена субсидия на осуществление расходов, не предусмотренных нормативными правовыми актами, то есть планом мероприятий подпрограммы 2.

Также в соответствии с разделом 5 пункта 24 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Сысертского городского округа от 21.05.2014 г. № 1498 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Сысертского городского округа и проведения оценки эффективности их реализации» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ) программа реализуется в порядке, установленном муниципальной программой и настоящим Порядком текущего управления реализацией программы осуществляется заказчиком. Исполнители программы выполняют мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по выполнению программы.

В нарушение раздела 5 пункта 24 Порядка разработки и реализации муниципальных программ МБУ «Благоустройство» как исполнитель не предусмотрен паспортом подпрограммы 2.

Учитывая вышеизложенное, Администрацией СГО необоснованно перечислена субсидия из местного бюджета в сумме 109,6 тыс. руб. МБУ «Благоустройство».

Цель 2. Оценить полноту и результативность исполнения Сысертским городским округом мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье, жилыми помещениями.

⁵ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 24.03.2022 г. № 635-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Сысертского городского округа на 2018-2025 годы», утвержденную постановлением Администрации Сысертского городского округа от 17.03.2020 № 534».

По вопросу 1. Анализ исполнения муниципальных контрактов и договоров, заключенных при осуществлении деятельности по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями.

В рамках реализации подпрограммы 2 в 2020 году по результатам проведения электронных аукционов Администрацией СГО заключены 6 (шесть) муниципальных контрактов на приобретение квартир для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, исполнены 4 (четыре) муниципальных контракта на общую сумму 5 952,2 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы 2 в 2021 году по результатам проведения электронных аукционов Администрацией СГО заключены 2 (два) муниципальных контракта на приобретение квартир для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания на общую сумму 2 324,4 тыс. руб., а также исполнены 2 (два) муниципальных контракта, заключенные в 2020 году на общую сумму 2 131,5 тыс. руб. всего исполнено 4 (четыре) муниципальных контракта на общую сумму 4 455,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 части 1, части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ⁶, подпункта 3.4 пункта 3, подпункта 4.2 пункта 4 МК от 24.01.2020 г. № 1, МК от 17.04.2020 г. № 15, МК от 22.06.2020 г. № 24, МК от 05.10.2020 г. № 36, МК от 28.12.2020 г. № 42, МК от 28.12.2020 г. № 41, МК от 01.02.2021 г. № 2, МК от 19.11.2021 г. № 25 экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком не проводилась.

По вопросу 2. Оценка эффективности реализации органами местного самоуправления мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в аварийном жилье жилыми помещениями.

Согласно Порядку разработки и реализации муниципальных программ, по итогам собранной информации анализ достижения показателей результативности программы, оценку результативности реализации и оценку эффективности реализации программы проводит комитет по экономике.

Следует отметить, что решением Думы Сысертского городского округа от 21.02.2018 г. № 43 «Об утверждении структуры Администрации Сысертского городского округа в новой редакции» (с изменениями от 28.05.2020 г. № 235), утверждена новая структура Администрации Сысертского городского округа, в которой комитет по экономике отсутствует.

Согласно анализу целевых показателей муниципальных программ Сысертского городского округа за 2020 и 2021 годы, оценка результативности по подпрограмме 2 составляет в 2020 году - 0,3, в 2021 году – 0,3, что в соответствии с пунктом 32 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, подпрограмма 2 является не результативной.

⁶ Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями).

Оценка эффективности по степени освоения бюджетных средств, за 2020 год составляет 0,7, что в соответствии с пунктом 33 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, указывает на то, что средства израсходованы менее эффективно, чем планировалось.

Оценка эффективности по степени освоения бюджетных средств, за 2021 год составляет 4,1, что в соответствии с пунктом 33 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, указывает на эффективность расходов.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова