



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и выполнения муниципальных заданий, установленных для муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры Сысертского городского округа» на 2019 и 2020 годы»

«15» марта 2021 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 раздела 1 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2021 год и распоряжение председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 11.01.2021 г. № 2.

2. Предмет контрольного мероприятия: Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие формирование и выполнение муниципальных заданий.

3. Объект контрольного мероприятия: Управление культуры Администрации Сысертского городского округа.

4. Проверяемый период деятельности: 2019 – 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.01.2021 г. по 12.03.2021 года.

6. Цели и вопросы контрольного мероприятия: проверка формирования и выполнения муниципальных заданий.

Вопрос контрольного мероприятия: проверка формирования и выполнения муниципальных заданий, установленных для муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры Администрации Сысертского городского округа на 2019 и 2020 годы.

7. По результатам контрольного мероприятия:

Управление культуры Администрации Сысертского городского округа является отраслевым (функциональным) органом Администрации Сысертского городского округа по решению вопросов местного значения в сфере культуры на территории Сысертского городского округа.

Согласно подпункту 3.1.4 пункта 3 Положения об Управлении культуры Администрации Сысертского городского округа, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 29.03.2018 г. № 50 (далее – Положение об Управлении культуры), Управление культуры разрабатывает

муниципальные задания на оказание подведомственными учреждениями муниципальных услуг (выполнения работ), осуществляет контроль за их исполнением.

Согласно подпункту 3.1.6 пункта 3 Положения об Управлении культуры, Управление культуры осуществляет обеспечение деятельности подведомственных учреждений, в том числе для выполнения муниципального задания в случае его утверждения.

В проверяемом периоде в ведении Управления культуры Администрации Сысертского городского округа находилось 15 подведомственных учреждений, в том числе 12 бюджетных учреждений и 3 казенных учреждения.

При проведении контрольного мероприятия сплошным методом были проверены муниципальные задания 12 бюджетных учреждений.

Согласно пункту 3 статьи 8 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденного Решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 г. № 598 (с изменениями), муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Проверяемые муниципальные задания учреждений, подведомственных Управлению культуры Администрации Сысертского округа, сформированы на срок три года, так как бюджет Сысертского городского округа утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Муниципальные задания учреждений, подведомственных Управлению культуры Администрации Сысертского городского округа сформированы в соответствии с основными видами деятельности, которые указаны в Уставе учреждений.

Муниципальные задания в проверяемом периоде сформированы в соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1043 «О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг оказываемых физическим лицам, и работ оказания и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации».

В нарушение пункта 4 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 09.12.2015 г. № 3365 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Сысертского городского округа и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания» (с изменениями от 31.12.2015 г. № 3690, от 21.04.2016 г. № 1091) (далее – Порядок формирования муниципального задания), отсутствует дата утверждения в муниципальных заданиях следующих учреждений:

- в 2019 году у Муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом культуры п. Двуреченск» и у Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Большеистокская детская школа искусств»;

- в 2020 году у Муниципального бюджетного учреждения культуры «Октябрьский сельский дом культуры им. П.Г. Зуева» и Муниципального бюджетного учреждения культуры «Патрушевский дом культуры».

Согласно пункту 2 Порядка формирования муниципального задания, муниципальное задание формируется по форме согласно приложению № 1 настоящего Порядка.

Следует отметить, что в муниципальных заданиях на 2019 год и в муниципальных заданиях на 2020 год, по всем учреждениям, подведомственным Управлению культуры Администрации Сысертского городского округа, нарушена форма муниципального задания, установленная Порядком формирования муниципального задания, а именно: в части 1 «Сведения об оказываемых муниципальных услугах» в табличной части подпункта 3.2 «Показатели, характеризующие объем муниципальной услуги» пункта 3 «Показатели, характеризующие объем и (или) качество муниципальной услуги» отсутствуют графы 13, 14, 15 «Среднегодовой размер платы (цена, тариф)».

Пунктом 1 Порядка формирования муниципального задания, установлено, что муниципальное задание формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 30.06.2015 г. № 1657 утвержден порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Сысертского городского округа.

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.09.2017 г. № 09-07-08/57050, формирование муниципальных заданий осуществляется в соответствии с общероссийским перечнем без использования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ с 01.01.2018 года.

В нарушение данного письма в Постановление Администрации Сысертского городского округа от 09.12.2015 г. № 3365 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Сысертского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», не внесены соответствующие изменения, а также Постановление Администрации Сысертского городского округа от 30.06.2015 г. № 1657 «Об утверждении порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и

работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Сысертского городского округа», не отменено.

Пунктом 11 Порядка формирования муниципального задания установлено, что размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, стоимости выполнения работ в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением или автономным учреждением или приобретенного бюджетным учреждением или автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 09.12.2015 г. № 3366 утвержден порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, работ в различных сферах деятельности, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Сысертского городского округа (далее – Порядок определения нормативных затрат).

В соответствии с Порядком определения нормативных затрат нормативные затраты на оказание муниципальной услуги применяются при расчете финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов).

На проверяемый период Порядок определения нормативных затрат не разработан и не утвержден.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий утвержден постановлением Администрации Сысертского городского округа от 05.04.2011 г. № 739 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из местного бюджета бюджетным и автономным учреждениям Сысертского городского округа возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), и примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» (далее – Порядок определения объема и условий предоставления субсидий).

Предоставление субсидий осуществляется органом местного самоуправления в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в решении Думы Сысертского городского округа о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Субсидии на выполнение муниципального задания, перечисленные учреждениям в 2019 и 2020 годах, освоены в полном объеме.

В ходе проверки порядка перечисления субсидии на выполнение муниципального задания нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 21 Порядка формирования муниципального задания органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетных и автономных учреждения, в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, предоставляют в Финансовое управление Администрации Сысертского городского округа Отчет об исполнении муниципального задания по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) (далее – Отчет об исполнении муниципального задания), утвержденную приложением № 2 настоящего Порядка с пояснительной запиской.

Форма предоставленных к проверке Отчетов об исполнении муниципальных заданий по всем учреждениям не соответствуют установленной форме, а именно: в части 1 «Сведения об оказываемых муниципальных услугах» в табличной части подпункта 3.2 «Показатели, характеризующие объем муниципальной услуги» пункта 3 «Показатели, характеризующие объем и (или) качество муниципальной услуги» отсутствует графа 15 «Среднегодовой размер платы (цена, тариф)».

Отклонение фактического исполнения с данными муниципальных заданий за 2019 год по МБУК «Сысертская районная библиотека» по показателю «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки (в стационарных условиях)» на 19 877 посещений и по МБУК «Патрушевский дом культуры» по показателю «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельности народного творчества» на 3 мероприятия, что является допустимым (не превышает 5%), в пределах которых муниципальные задания считаются выполненными.

Муниципальные задания на 2019 год выполнены в полном объеме.

Расхождения фактического исполнения с данными муниципальных заданий за 2020 год по всем учреждениям подведомственным Управлению культуры Администрации Сысертского городского округа, сложились по причине приостановления деятельности учреждений в условиях пандемии.

В соответствии с пунктом 20 Статьи 3 БК РФ (в редакции Федерального закона от 15.10.2020 г. № 327-ФЗ), государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2020 год, не признается не выполненным в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражения и замечания на результаты контрольного мероприятия не поступали.

9. Выводы:

9.1. В Постановление Администрации Сысертского городского округа от 09.12.2015 г. № 3365 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Сысертского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», не внесены соответствующие изменения.

9.2. Постановление Администрации Сысертского городского округа от 30.06.2015 г. № 1657 «Об утверждении порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Сысертского городского округа», не отменено.

10. Предложения:

10.1. Принять меры по приведению нормативно-правовых актов к действующему законодательству.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова