



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Кашино, и соблюдение порядка управления муниципальным имуществом, переданным на праве оперативного управления в 2020-2021 годах»

«04» марта 2022 г.

г. Сысерть

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1 раздела 1 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2022 год и распоряжение председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 10.01.2022 г. № 2.

2. Предмет контрольного мероприятия

Учредительные документы, годовые и периодические бухгалтерские и статистические отчеты, финансовая отчетность, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие использование бюджетных средств, договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая отчетность, данные регистров бухгалтерского учета, иные документы, подтверждающие использование бюджетных средств относящиеся к цели проверки.

3. Объект контрольного мероприятия

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Кашино.

4. Проверяемый период деятельности

2020-2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия

С 17.01.2022 г. по 04.03.2022 года.

6. Цель контрольного мероприятия

Цель 1: проверка использования бюджетных средств.

Вопросы контрольного мероприятия:

1) проверка использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели в 2020-2021 годах;

2) соблюдение порядка расходования средств на оплату труда работников Учреждения в 2020-2021 годах.

Цель 2: соблюдение порядка управления муниципальным имуществом.

Вопрос контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, переданным на праве оперативного управления в 2020-2021 годах.

Цель 3: проверка соблюдения законодательства о контрактной системе.

Вопрос контрольного мероприятия:

- соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при заключении и исполнении Учреждением контрактов и договоров в 2020-2021 годах.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

7.1. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Кашино (далее – Учреждение, Заказчик), создано постановлением Главы Администрации Муниципального образования «Сысертский район» от 03.03.1999 г. № 239 как муниципальное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Кашино. Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 08.11.2013 г. № 507 изменен тип учреждения на муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Кашино.

Устав Учреждения утвержден Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 29.11.2019 г. № 2346 «Об утверждении Устава муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Кашино в новой редакции».

Общий объем проверенных средств составляет 115 979,8 тыс. рублей.

7.2. В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Главой Сысертского городского округа, для Учреждения утверждено муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – муниципальное задание).

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), за проверяемый период Главой Сысертского городского округа для Учреждения утверждены муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – муниципальное

задание на 2020 год) и муниципальное задание на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – муниципальное задание на 2021 год).

Муниципальное задание на 2020 год и муниципальное задание на 2021 год сформированы в соответствии с Порядком формирования муниципального задания¹.

На 2020 год лимиты бюджетных обязательств для учреждения утверждены главным распорядителем средств местного бюджета 30.12.2019 года. Муниципальное задание на 2020 год должно быть утверждено не позднее 28.01.2020 года.

В нарушение пункта 4² Порядка формирования муниципального задания, муниципальное задание на 2020 год утверждено 01.02.2020 года, то есть с нарушением срока на 4 рабочих дня.

В нарушение пункта 6³ Порядка формирования муниципального задания субсидия предоставлялась без внесения изменений в муниципальное задание на 2020 год и в муниципальное задание на 2021 год.

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ, автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели.

Основным документом, отражающим функционирование Учреждения, является План финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД).

План ФХД на 2020 год и План ФХД на 2021 год составлены и утверждены в соответствии с Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Сысертского городского округа⁴.

В соответствии с пунктом 2 раздела 1 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, План ФХД составляется на финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение пункта 2 раздела 1 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, План ФХД на 2020 год и План ФХД на 2021 год по Учреждению составлены на текущий финансовый год.

В План ФХД Учреждения на 2020 год, утвержденный 30.12.2019 г., в течение 2020 года были внесены изменения, в результате чего плановые показатели были утверждены в сумме:

- 1) по поступлениям – на общую сумму 47 290,9 тыс. руб.;
- 2) по выплатам – на общую сумму 47 290,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) за 2020 год, выполнение Плана

¹ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 09.12.2015 г. № 3365 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Сысертского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»

² Согласно пункту 4 Порядка формирования муниципального задания муниципальное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств местного бюджета лимитов бюджетных обязательств.

³ Согласно пункту 6 Порядка формирования муниципального задания, в случае изменения объема субсидии, предоставленной из местного бюджета автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется только в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание. В течение проверяемого периода к Соглашению подписано тринадцать дополнительных соглашений в связи с изменением объема субсидии и графика перечисления субсидии.

⁴ Постановление Администрации Сысертского городского округа от 12.05.2017 г. № 1238 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Сысертского городского округа»

ФХД по доходам составило в сумме 47 290,9 тыс. руб. или 100%, по расходам в сумме 47 290,9 тыс. руб. или 100%.

В План ФХД Учреждения на 2021 год, утвержденный 30.12.2020 г., в течение 2021 года были внесены изменения, в результате чего плановые показатели были утверждены в сумме:

- 1) по поступлениям – на общую сумму 54 904,6 тыс. руб.;
- 2) по выплатам – на общую сумму 54 904,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) за 2021 год, выполнение Плана ФХД по доходам составило в сумме 54 904,6 тыс. руб. или 100%, по расходам в сумме 54 904,6 тыс. руб. или 100%.

При выборочной проверке первичных документов нарушений не выявлено.

7.3. При проверке обоснованности и правильности расчетов по оплате труда работников Учреждения в 2020 году установлено:

В соответствии с отчетом об исполнении Учреждением Плана ФХД (форма 0503737) за 2020 год расходы на оплату труда с начислениями утверждены в сумме 37 588,6 тыс. руб., исполнение составило 37 588,6 тыс. руб. или 100 %; за 2021 год расходы на оплату труда с начислениями утверждены в сумме 43 428,2 тыс. руб., исполнение составило 43 428,2 тыс. руб. или 100 %.

Штатным расписанием утверждено на 01.09.2020 г. – 103,6 штатных единиц, на 01.09.2021 г. – 99,8 штатных единиц.

Средняя численность работников в 2020 году составила 79 человек (в том числе: работников списочного состава – 75 человек, внешних совместителей – 4 человека), в 2021 году – 80,5 человек (в том числе: работников списочного состава – 75 человек, внешних совместителей – 5,5 человек).

Согласно форме № ЗП-образование⁵, средняя заработная плата педагогических работников и заведующих учебной частью образовательных организаций, реализующих программы общего образования (без внешних совместителей) составила:

- за 2020 год – 39 595,34 руб.;
- за 2021 год – 39 751,77 рублей.

При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не выявлено.

7.4. В соответствии с пунктом 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Собственником имущества является Учредитель, которым является муниципальное образование.

В 2020 году было приобретено основных средств на сумму 1 495,5 тыс. руб., в 2021 году – на сумму 224,1 тыс. рублей.

⁵ Форма № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала», утвержденная Приказом Росстата от 15.07.2019 г. № 404.

В нарушение статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (3.3.39 Классификатор нарушений)⁶ и подпункта 3.1 пункта 3 Положения о порядке передачи имущества в оперативное управление, утвержденное решением Думы Сысертского городского округа от 27.08.2015 г. № 460, приобретенные основные средства в 2020 году на сумму 1 495,5 тыс. руб. и в 2021 году на сумму 224,1 тыс. руб. не переданы в муниципальную казну.

В ходе контрольного мероприятия в Учреждении проведена выборочная проверка основных средств, приобретенных в проверяемом периоде.

Основные средства имеются в наличии согласно ведомости основных средств. Учреждение обеспечивает содержание, сохранность и надлежащее использование имущества, находящегося у него на праве оперативного управления.

7.5. При проверке соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлено следующее:

7.5.1. В нарушение части 3 статьи 103⁷ Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 12⁸ Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - Постановление от 28.11.2013 г. № 1084) информация об изменении условий контракта (закупка № 0362300288620000001) не направлена Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в действиях Заказчика, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

⁶ Распоряжение Председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 14.12.2020 г. № 49 «Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля».

⁷ В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

⁸ Пунктом 12 Правил, ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением от 28.11.2013 г. № 1084 установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы, указанные в пункте 2 настоящих Правил, в течение пяти рабочих дней со дня заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг.

⁹ Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих

Установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанное правонарушение истек, что в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности Контрольный орган Сысертского городского округа считает возможным сведения о выявленном нарушении Федерального закона № 44-ФЗ для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в Сысертскую межрайонную прокуратуру не передавать.

7.5.2. В нарушение части 7 статьи 22¹⁰ Федерального закона № 44-ФЗ при определении и обосновании (начальной) максимальной цены контракта (закупка № 0362300288621000001) Заказчиком применены правовые акты, не устанавливающие требования к закупаемым товарам, работам, услугам, в соответствии со статьей 19 Федерального закона 44-ФЗ, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30¹¹ КоАП РФ.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности Контрольный орган Сысертского городского округа считает возможным сведения о выявленном нарушении Федерального закона № 44-ФЗ для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в Сысертскую межрайонную прокуратуру не передавать.

7.5.3. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением от 28.11.2013 г. № 1084, информация об изменении условий контракта (закупка № 0362300288621000001) не направлена Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в действиях Заказчика, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Направить в Сысертскую межрайонную прокуратуру сведения о выявленном нарушении Федерального закона № 44-ФЗ для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

¹⁰ Нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

¹¹ Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

7.5.4. В нарушение части 2 статьи 34¹² Федерального закона 44-ФЗ при заключении договоров на общую сумму 2061,7 тыс. руб. не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражения и замечания на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Директору муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Кашино направлено представление от 04.03.2022 г. № 1 для принятия мер по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в срок до 04 апреля 2022 года.

Сведения о выявленном нарушении Федерального закона № 44-ФЗ для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении будут направлены в Сысертскую межрайонную прокуратуру.

Председатель Контрольного органа
Сысертского городского округа

С.Л. Банникова

¹² При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.